



PLANO DE GOVERNO
ELEIÇÕES MUNICIPAIS DE 2024

PARTIDO NOVO 30

Candidato a Prefeito: Alexandre Tabah

Candidata a Vice Prefeita: Fernanda Kellner de Oliveira Palermo





INOVAR FRANCA COM ORDEM E GESTÃO

CARTA AOS FRANCANOS

O NOVO tem como pilares a liberdade, a ética, a dignidade da pessoa humana, a propriedade privada, o estado de Direito, a eficiência, a legalidade e a transparência e seu objetivo é a construção, por meio da política, de uma sociedade justa, tolerante e próspera. Sua missão consiste em retirar as barreiras que o Governo cria para que o cidadão possa definir seu próprio destino. A população de Franca foi deixada à mercê de sua história e lhe foi retirado o direito de sonhar. Os francanos, no atual cenário, estão preocupados com sua sobrevivência e se esqueceram de viver.

Nós, do NOVO, não representamos nada que se relacione à velha política. Estamos empenhados em devolver os sonhos aos francanos, sonhos estes que serão realizados em bases extremamente sólidas, seguras, transparentes e humanas. Nossa intenção não é a de apresentar soluções infalíveis ou mirabolantes, mas sim um plano de governo factível, apto a retratar e corrigir cada área que exige a máxima atenção e cuidado na cidade na qual vivemos.

Para tal, elaboramos **30 propostas** a partir das seguintes áreas: Geração de Emprego e Competitividade, Educação, Segurança Pública, Saúde, Transparência e Combate à Corrupção, Câmara de Vereadores, Infraestrutura e Saneamento, Gestão Pública, Mobilidade Urbana, Finanças Públicas, Habitação e Planejamento Urbano, Assistência Social, Meio Ambiente, Esporte, Cultura e Turismo. Em cada uma destas áreas foram realizadas análises sobre a situação de Franca através de inúmeros indicadores advindos de fontes de dados oficiais. Tais indicadores foram elencados sob o título “diagnóstico” em cada área para, a seguir, serem apresentadas nossas propostas de ação. As propostas de ação foram divididas em objetivos. Os objetivos classificados como “A” devem ser implementados na primeira metade do mandato e os objetivos classificados como “B” na segunda. As **30 propostas** estão elencadas abaixo de cada um destes objetivos. Acreditamos na capacidade de nossas propostas para INOVAR FRANCA COM ORDEM E GESTÃO!



Princípios e valores do NOVO





Plano de governo -Agosto/2024

1 EMPREGO E COMPETITIVIDADE

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Saldo dos empregos formais

Para obtenção da situação do emprego nas cidades, é necessário que o saldo e o estoque de empregos formais sejam avaliados considerando-se o tamanho da população do município. De acordo com dados obtidos através do IBGE¹, Franca possui 352.536 habitantes (CENSO de 2022). Para fins de referência², a taxa de empregos por habitante foi, em média, de 0,44% nos municípios brasileiros em 2023, isto é, gerou-se 0,44% postos de trabalho por habitante no período. A taxa de emprego em Franca, calculada dividindo a quantidade de estoque pelo número de habitantes, foi de 0,27%, demonstrando que é possível promover avanços. Uma situação desejável é que o estoque de empregos esteja crescendo de forma consistente ao longo dos anos até o atingimento do pleno emprego.

Indicador 2: Abertura líquida de empresas

O Mapa de Empresas³ é uma ferramenta disponibilizada pelo governo federal e tem informações mensais sobre a abertura de empresas, o tempo médio para abertura das mesmas e o número de empreendimentos abertos e fechados, inclusive com detalhes sobre a localização e as atividades desenvolvidas. De acordo com a referida ferramenta,

¹ INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA – IBGE. Cidades e estados do Brasil. Rio de Janeiro, 2024. Disponível em cidades.ibge.gov.br. Acesso em: 06.07.2024.

² CADASTRO GERAL DE EMPREGADOS E DESEMPREGADOS – CAGED. Painel de informações do novo CAGED. Rio de Janeiro: CAGED, 2024. Disponível em Microsoft Power BI. Acesso em 06.07.2024.

³ BRASIL. Empresas & Negócios. Painéis do Mapa de Empresas. Brasília, 2024. Disponível em Painéis do Mapa de Empresas — Empresas & Negócios (www.gov.br). Acesso em 06.07.2024.



mais empresas abriram do que fecharam em Franca em todos os anos. Isso traz indícios de que, ao longo do tempo, o município se tornou um lugar melhor para empreender e o número total de empresas apenas sobe, ano após ano. Contudo, o saldo de empresas tem experimentado uma curva de queda de 2021 até agora, o que sugere atenção e dedicação para melhorar a performance do município e aumentar o empreendedorismo e a geração de empregos na cidade.

Indicador 3: Tempo médio gasto para a abertura de empresas

O tempo médio gasto para a abertura de empresas retrata, de forma geral, a facilidade ou dificuldade para se abrir um novo negócio no município. Quanto mais rápido e fácil for abrir uma empresa, maiores serão as oportunidades de emprego e aumento da renda em Franca. O tempo médio tem diminuído e o aprimoramento desse processo é fundamental para atrair novos empreendimentos para a cidade.

Indicador 4: Salário médio mensal

O salário médio mensal é um indicador que expressa quantos salários-mínimos em média cada pessoa empregada na sua cidade recebe. Ele é importante para compreender a renda média das pessoas da sua cidade, indicando se ela está se desenvolvendo e se as pessoas estão enriquecendo.

A principal fonte que disponibiliza este tipo de dados é o IBGE Cidades⁴. Franca passa por uma estabilidade na renda média. Cumpre ressaltar que o IBGE fornece dados até 2021. Em 2022, o salário-mínimo foi equivalente a R\$1.212,00. Portanto, para haja equivalência ao IBGE, foi necessário dividir a Remuneração Real Média obtida na RAIS pelo salário-mínimo em vigência do ano. No caso de Franca, em 2022 a renda média do município foi de aproximadamente 2,3 salários-mínimos, o que indica um crescimento, relativamente a 2021.

Indicador 5: Ensino técnico e profissionalizante (ETP)

⁴ INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA – IBGE. Cidades e estados do Brasil. Rio de Janeiro, 2024. Disponível em cidades.ibge.gov.br. Acesso em: 06.07.2024.



Os dados sobre o percentual de escolas técnicas em relação ao total de escolas de Ensino Médio podem ser obtidos através da ferramenta QEDu⁵. Em Franca 9% de alunos estavam tanto no ETP quanto no ensino médio em 2021. Este valor é significativamente aquém da média da OCDE (37% de jovens no ensino médio matriculados no ETP, em países desenvolvidos).

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Tornar o saldo de empregos e renda positivo com vistas a aumentá-lo exponencialmente.

»**Proposta 1:** Implementar centrais e feirões do emprego e outras atividades que conectem a população desempregada às vagas disponíveis, assim como programas de educação e treinamento profissionalizante em parceria com a iniciativa privada, sistema S e outros órgãos estaduais e federais, para qualificar a população de acordo com as demandas de mão de obra do município. Viabilizar o desenvolvimento econômico para geração de empregos com a reinstalação de um porto seco no município (Estação Aduaneira de Franca – EADI) e através da homologação e autorização de vôos comerciais e de carga no Aeroporto “Tenente Lund Presotto”, aproveitando o potencial de *e-commerce* de nossa cidade⁶. Criar o Centro Cultural e

⁵ QEDU. Use dados. Transforme a educação. [São Paulo], 2024. Disponível em QEDU - Use dados. Transforme a educação. Acesso em: 06.07.2024.

⁶As propostas referentes ao objetivo supramencionado assumem fundamental relevância com base em análise dos dados sobre o PIB per capita e salário-mínimo. De 2000 a 2022, foram considerados dados em 2000, 2010 e 2022 para fins de comparação. Em 2000, a relação PIB per capita/salário-mínimo é de R\$32,95 mensais. Em 2010, R\$12,81 e em 2022, R\$25,95. Portanto, os dados apontam para a atenção especial nesta área específica para que Franca possua condições adequadas para atingimento do desenvolvimento econômico nos próximos anos. INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA – IBGE. Cidades e estados do Brasil. Rio de Janeiro, 2024. Disponível em cidades.IBGE.gov.br. Acesso em: 06.07.2024.



Empresarial de Franca para instalação no Poliesportivo (antigo espaço da Franca)⁷. Viabilizar a denominação de origem (DO) para produtos francanos⁸.

Objetivo B: Aumentar a abertura líquida de empresas.

» **Proposta 2:** Aprovar e implementar uma legislação de *Sandbox* Regulatório, criando um ambiente de teste de inovações entre entes privados, incentivando inovação e aumentando a produtividade da economia, através da viabilização de cursos em instituições de ensino do município com vistas à implementação de um Polo de Tecnologia, com capacidade para estimular a inovação e a pesquisa, atrair talentos e investimentos, desenvolver *clusters* tecnológicos, transferir tecnologia e desenvolver infraestrutura e serviços. Realizar todos os esforços para trazer o Instituto Federal de tecnologia para o município. Aprovar e implementar a Lei de Liberdade Econômica no município, reduzindo ou eliminando a necessidade de alvarás, instituindo o conceito de baixo risco e simplificando a abertura e a operação de empresas⁹. Em

⁷ Quanto ao Centro Cultural e Empresarial de Franca, trata-se de proposta realizada pela sociedade civil sob a liderança do G6 (Grupo Político e Econômico Suprapartidário, composto pela ACIF – Associação do Comércio e Indústria de Franca, Sindifranca - Sindicato da Indústria de Calçados de Franca, COCAPEC - Cooperativa de Cafeicultores e Agropecuaristas, UNIMED Franca, OAB – 13ª Subseção de Franca e Maçonaria de Franca e região), em março de 2017. Objetiva-se instalar o Instituto Cidade do Calçado para atender às necessidades da cadeia produtiva do setor calçadista por cursos de gestão empresarial junto ao Centro Cultural e Empresarial de Franca. Tal objetivo é de suma importância devido ao imprescindível apoio ao setor calçadista. No primeiro semestre de 2024, a exportação de calçados em Franca registrou queda de 25,3%, de acordo com a plataforma Comex Stat. COMEX STAT. Sistema oficial para extração das estatísticas do comércio exterior brasileiro de bens. Brasília, 2024. Disponível em Comex Stat (mdic.gov.br). Acesso em 25.07.2024. Torna-se fundamental zelar também pela cafeicultura regional na contextualização do desenvolvimento sustentável. Neste sentido, objetiva-se implementar a instalação do Banco de Germoplasma em Franca, em consonância com o existente em Campinas, cuja criação foi realizada pelo Instituto Agrônomo de Campinas em 1932.

⁸ Existem inúmeros exemplos de denominação de origem (DO) no Brasil, tais como: café do cerrado mineiro, vinhos e espumantes do Vale dos Vinhedos, cacau de Linhares, arroz do litoral norte gaúcho. Os critérios para obtenção da denominação de origem são rigorosos. Os principais são apontados como: origem geográfica; história e tradição; qualidade e reputação; métodos de produção; regulamentação e controle. Todos estes critérios serão submetidos à análise para obtenção da denominação de origem dos produtos francanos, elevando-os a um patamar que lhes possibilite a devida internacionalização.

⁹ Conforme os parâmetros estabelecidos pela Lei 13.874, de 20 de setembro de 2019, que instituiu a Declaração de Direitos de Liberdade Econômica.



complementação, elaborar projeto de lei atinente à promulgação do Estatuto do Empreendedor e reforma do Código Tributário para incentivar serviços de tecnologia¹⁰.

2 EDUCAÇÃO

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Taxa de atendimento na educação infantil

A taxa de atendimento na educação infantil quantifica o percentual de crianças em idade pré-escolar que estão matriculadas em instituições educacionais. Esse indicador é essencial para mensurar o acesso à educação para crianças de 0 a 3 anos em creches e de 4 e 5 anos em pré-escolas. Em 2023, o percentual de atendimento em creches da população de 0 a 3 anos em Franca foi de 55,56%. Já quanto ao percentual de atendimento em pré-escola da população de 4 a 5 anos foi de 94,60%¹¹.

Indicador 2: Nível de aprendizagem dos alunos da rede pública municipal

No Brasil a aprendizagem é mensurada pelos resultados do SAEB (Sistema de Avaliação da Educação Básica), que é uma prova padronizada, aplicada pelo MEC a cada 2 anos

¹⁰Torna-se importante destacar, neste contexto, a Lei Complementar 631/2022 do município de Joinville (SC), cujo prefeito é Adriano Silva do NOVO. A referida Lei regulamentou os procedimentos para instalação de *startups* na cidade. Na administração de Adriano Silva destacam-se igualmente as seguintes Leis: Lei Complementar 623/2022, que instituiu o Código Municipal do Empreendedor, estabelecendo normas de incentivo à livre-iniciativa e ao livre exercício da atividade econômica, urbana e rural e dispõe sobre a atuação do município como agente normativo e regulador e Lei Complementar 604/2022, que estabeleceu normas para a realização de eventos no âmbito do município de Joinville. Estas Leis propiciaram maior desburocratização, dispensa de alvarás e dinamização do empreendedorismo. Demonstram cabalmente como é possível implementar as diretrizes e princípios do NOVO.

¹¹FUNDAÇÃO MARIA CECILIA SOUTO VIDIGAL. Primeira infância primeiro. São Paulo, 2024. Disponível em 5.570 Cidades - Primeira Infância Primeiro (fmcsv.org.br). Acesso em 06.07.2024.



com os alunos do 5º e 9º ano do ensino fundamental e 3º ano do ensino médio das redes públicas de ensino nas matérias de português e matemática. Em 2021, a nota padronizada em português e matemática de acordo com a Prova SAEB em Franca foi de 5,68, sendo 269,64 a média de proficiência em português e 271,39 em matemática¹².

Indicador 3: Índice de Desenvolvimento da Educação Básica

O Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB), que varia de 0 a 10, é um indicador que mede a qualidade da educação no nível básico. Ele é calculado considerando a média das notas no SAEB e a porcentagem de alunos aprovados. A média obtida é então multiplicada pela porcentagem de alunos que foram aprovados e avançaram para o próximo ano letivo. Em Franca o índice foi de 7,1 no ensino (5º ano), 5,6 (9º ano) e 4,5 (ensino médio) em 2019¹³.

Indicador 4: Proporção de alunos com reprovação ou abandono

A taxa de rendimento escolar é um indicador que ajuda a compreender se a trajetória do aluno ao longo do sistema de ensino está adequada. Ela mede o percentual de alunos que foram aprovados, reprovados ou abandonaram a escola ao final do ano letivo. Em Franca, no ano de 2021, a taxa de abandono foi de 1,2% e em 2022 foi de 0,7%. Quanto à taxa de reprovação, em 2021 foi de 0,30% e em 2022 foi de 0,80%¹⁴.

Indicador 5: Infraestrutura das Escolas

A infraestrutura escolar adequada é um componente crítico para um ambiente de aprendizagem eficaz. Sem instalações apropriadas, recursos tecnológicos e acesso a materiais didáticos de qualidade, o processo educacional pode ficar comprometido. Em Franca, no ano de 2023 havia 61% das escolas com acessibilidade, 100% com alimentação fornecida, 96% com TV, 4% com biblioteca, 62% com laboratórios de

¹² QEDU. Use dados. Transforme a educação. [São Paulo], 2024. Disponível em QEDU - Use dados. Transforme a educação. Acesso em: 06.07.2024.

¹³ Idem.

¹⁴ Idem.



informática, 11% com laboratórios de ciências, 77% com quadra de esportes, 99% com água tratada (rede pública), 100% com energia elétrica (rede pública), 100% com lixo com coleta periódica, 100% com esgoto (rede pública) e 99% com banda larga.¹⁵

PROPOSTAS DE AÇÃO

- Objetivo A: Melhorar a qualidade do ensino nas escolas públicas municipais.
 - » **Proposta 3:** Implementar programas de formação continuada para professores, focando em metodologias ativas de aprendizagem e viabilizar a gestão profissional na direção das escolas¹⁶. Aumentar o investimento em infraestrutura escolar, garantindo ambientes de aprendizagem adequados e estimulantes para que ocorra a adoção da educação em período integral nas escolas municipais¹⁷. Viabilizar a implantação de método de ensino próprio no município¹⁸. Ampliar o Programa Educacional de Resistência às Drogas e à Violência (PROERD)¹⁹ em parceria com a Polícia Militar em toda rede de escolas municipais.
- Objetivo B: Ampliar o acesso à educação infantil e aperfeiçoar a alimentação escolar
 - » **Proposta 4:** Estabelecer parcerias com organizações sociais para criação e manutenção de creches e pré-escolas para a primeira infância em áreas de maior

¹⁵ Idem.

¹⁶ Faz-se mister valorizar e aprimorar a carreira docente, com plano de carreira e base curricular orientada para a prática de ensinar. Cumpre ressaltar também a intenção de desenvolver currículos escolares que incluam aspectos referentes à diversidade de gênero para combater a discriminação e promover a igualdade de direitos para todos, além de programas de capacitação para educadores sobre inclusão e respeito.

¹⁷ Em cumprimento à diretriz do NOVO concernente à priorização da educação básica, desde a creche até o ensino médio.

¹⁸ Nesta contextualização, objetiva-se também instituir as diretrizes para a criação de escolas bilíngues em Língua Brasileira de Sinais – Libras e Língua Portuguesa na rede municipal de ensino do município de Franca, em cumprimento à Lei municipal 9.225, de 19 de julho de 2022.

¹⁹ POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SÃO PAULO. Programa Educacional de Resistência às Drogas e à Violência. São Paulo, 2016. Disponível em PROERD – Diretoria de Polícia Comunitária e de Direitos Humanos (policiamilitar.sp.gov.br). Acesso em 14.07.2024.



necessidade. Garantir transparência nas filas de espera para creches e pré-escolas²⁰. Direcionar a Seção de Merenda atual para a categoria de Subsecretaria para a contratação de maior número de nutricionistas, técnicos em nutrição, almoxarifes e demais profissionais da área. Zelar pela fiscalização com a alteração da sala dos Conselhos, desvinculando-a da Secretaria Municipal de Educação. Construir câmara fria e adquirir caminhões refrigerados em parceria com o governo federal com vistas à diminuição do custo de aquisição de alimentos perecíveis. Construir uma cozinha piloto. Formar e capacitar merendeiras com a aquisição de melhores equipamentos para preparação do cardápio. Regionalizar a licitação de alimentos. Executar o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE)²¹.

3 SEGURANÇA PÚBLICA

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Número de furtos e roubos

As notificações de furtos e roubos são, segundo os especialistas consultados pelo Instituto Libertas²², o melhor meio de monitorar os crimes contra o patrimônio, que é o principal responsável pela sensação de insegurança. Em Franca, as notificações de

²⁰ Em complementação, viabilizar, caso necessário, programa de bolsas em escolas particulares.

²¹ As propostas referentes à área de Alimentação Escolar de Franca estão embasadas em diagnósticos advindos do Conselho de Alimentação Escolar (CAE) de Franca que evidenciam: falta de gerenciamento no controle da aquisição de gêneros alimentícios, incluindo a agricultura familiar; precariedade na fiscalização das mercadorias entregues (quantidade e qualidade); almoxarifado do centro de distribuição de alimentos estocáveis sem controle de abertura e fechamento por almoxarife responsável; ausência de câmeras de monitoramento; veículos da Prefeitura sem alvará da vigilância sanitária para distribuição de alimentos e número reduzido de nutricionistas em face da alta demanda.

²² INSTITUTO LIBERTAS. Sobre nós. São Paulo, 2024. Disponível em Instituto Libertas. Acesso em 06.07.2024.



furtos e roubos foram mais elevadas nos anos de 2018, 2019 e 2022, enquanto em 2020 e 2021 foram menos elevadas²³.

Indicador 2: Mortes violentas intencionais

Mortes violentas intencionais medem quantos homicídios a cada 100 mil habitantes ocorreram em seu município no período avaliado. Em 2018, a taxa em Franca foi de 5,42, enquanto no estado de São Paulo foi de 8,18. Em 2019, a taxa em Franca foi de 5,66 e no estado de São Paulo foi de 7,32²⁴.

Indicador 3: Mortes violentas por causa indeterminada (MVCI)

As Mortes Violentas por Causa Indeterminada são os casos de mortes violentas em que não foi possível apurar a causa do óbito. E por isso é que é preciso avaliar o MVCI, pois ele funciona como um validador da confiabilidade do resultado encontrado para o indicador de homicídios. Isso porque se você observar uma diminuição da taxa de homicídios, mas um aumento das MVCI, é possível que a violência da sua cidade não tenha reduzido, e sim que o processo investigativo não está sendo eficaz em determinar causas e motivações das mortes violentas. Em Franca, no ano de 2016 a taxa de MVCI foi de 1,74 e ocorreram 6 homicídios. Em 2017 foi de 2,30 e ocorreram 8 homicídios. Em 2018, a taxa foi de 2,28 e ocorreram 8 homicídios. Em 2019, a taxa foi de 2,83 e ocorreram 10 homicídios²⁵.

Indicador 4: Número de mortos, feridos, desabrigados e desalojados por acidentes, ocorrências climáticas e desastres naturais

²³ SECRETARIA DA SEGURANÇA PÚBLICA SÃO PAULO GOVERNO DO ESTADO. Dados e informações estatísticas. São Paulo, 2024. Disponível em Portal SSP. Acesso em 06.07.2024.

²⁴ INSTITUTO DE PESQUISA ECONÔMICA APLICADA – IPEA. Atlas da violência. Disponível em IPEA - Atlas da Violência v.2.7 - Bem Vindo. Acesso em 06.07.2024.

²⁵ Idem.



No mês de setembro de 2022, em decorrência de uma forte chuva de granizo, houve 10 pessoas feridas, 140 desabrigadas e 10 desalojadas em Franca²⁶.

PROPOSTAS DE AÇÃO

- Objetivo A: Construir um plano intersetorial de prevenção e combate ao crime, coordenando planos de ação junto às forças de segurança, organizações da sociedade civil e poder público.

» **Proposta 5:** Estruturar intervenções integradas de prevenção ao crime, em cooperação com as áreas de cultura, educação, saúde, assistência social e com as forças de segurança (especialmente quanto à valorização e ampliação do efetivo da Guarda Civil Municipal)²⁷. Em conjunto com as forças de segurança, implementar intervenções tecnológicas e rotinas de patrulhamento nas áreas de alta criminalidade mapeadas como pontos de calor do crime, em especial quanto à adoção de medidas especiais de segurança para a zona rural de Franca²⁸.

- Objetivo B: Produzir e monitorar dados claros e precisos de incidência de crimes (patrulhamento inteligente), permitindo a focalização e a territorialização das ações de

²⁶ MINISTÉRIO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL. Atlas digital de desastres no Brasil. Brasília, 2024. Disponível em Atlas (mdr.gov.br). Acesso em 06.07.2024.

²⁷ A aludida cooperação abrange a criação de medidas para proteger pessoas LGBTQIAPN+ contra violência e crimes de ódio, além de treinamento para as forças de segurança sobre como lidar com essas questões de forma sensível e eficaz.

²⁸ Esta relevante proposta concretiza a capacidade legal que João Henrique denomina “dissuasão administrativa”. A tecnologia de monitoramento contempla a implantação das “cercas digitais” em Franca. Tal medida é imprescindível para controle da desordem, enfrentamento à violência doméstica e contra a criança e controle do varejo de mercados ilícitos. Para maiores esclarecimentos, consultar HENRIQUE, João. O papel fundamental dos municípios na segurança pública. São Paulo, 2024. Disponível em O papel fundamental dos municípios na segurança pública. (brasilparalelo.com.br). Acesso em 04.08.2024.



prevenção e combate, especialmente nas regiões mais críticas, além de dar proteção aos próprios públicos.

» **Proposta 6:** Instituir um Observatório de Prevenção da Violência, responsável pelo levantamento de dados conectados à criminalidade na cidade e pela coordenação de políticas públicas com as forças de segurança, organizações da sociedade civil e poder público e pela fiscalização das verbas destinadas à segurança pública. Elaborar um mapa de pontos de calor do crime a partir dos Boletins de Ocorrência, apontando áreas com altos índices de criminalidade, para fundamentar intervenções coordenadas com a área de segurança, urbanismo e zeladoria, assistência social e outros órgãos relevantes da gestão municipal, ou em nível estadual ou federal²⁹.

4 SAÚDE

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Taxa de Cobertura da atenção primária de saúde

A atenção primária, principal porta de entrada do Sistema Único de Saúde (SUS), é principalmente composta pelos atendimentos gerais dos postos de saúde, consultas com o clínico geral, com os médicos da família e o acompanhamento de tratamentos de doenças crônicas ao longo do tempo. O indicador de cobertura da atenção primária mede o percentual da população municipal cadastrada pelas equipes da Estratégia de

²⁹ Para concretização da referida proposta, cumpre realizar a implantação de uma base fixa da Guarda Civil Municipal 24 horas na Praça Barão, além de reivindicar junto ao governo estadual a volta imediata da central 190 do COPOL E 193 do COPOM para o município de Franca.



Saúde da Família (eSF) e da Atenção Primária (eAP), isto é, quantas pessoas do município tem seus problemas de saúde atendidos, monitorados e tratados. De acordo com o Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA)³⁰, a cobertura da atenção primária em Franca obteve baixo resultado (83,02) em comparação com a média do Brasil (93,28) em 2023.

Indicador 2: Taxa de Cobertura Vacinal

O indicador de cobertura vacinal mede a porcentagem da população que recebeu as vacinas previstas no Programa Nacional de Imunizações. O Ministério da Saúde recomenda taxas de vacinação acima de 90%, apesar de ser um resultado desafiador em todo o Brasil. De acordo com o Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA)³¹, a cobertura vacinal em Franca obteve baixo resultado (65,25) em comparação com a média do Brasil (80,30) em 2023.

Indicador 3: Taxa de cobertura de atendimento pré-natal

O indicador de cobertura do atendimento pré-natal avalia quantas consultas com o ginecologista a gestante fez durante a gravidez. O Impulso Previne³² é uma plataforma digital que centraliza dados e análises da Atenção Primária à Saúde para facilitar o gerenciamento por gestores de saúde. Embora o ideal seja que 100% das gestantes recebam o atendimento recomendado, o Ministério da Saúde estabeleceu que os municípios devem atingir pelo menos 45% neste indicador, considerando a realidade brasileira. De acordo com a plataforma supramencionada, Franca ficou bem abaixo da meta, atingindo 34% de cobertura no terceiro trimestre de 2023.

Indicador 4: Taxa de mortalidade infantil

³⁰ ÍNDICE DE GESTÃO MUNICIPAL AQUILA. Potencializando o ciclo do desenvolvimento humano. Nova Lima, 2024. Disponível em igma.aquila.com.br. Acesso em 06.07.2024.

³¹ Idem.

³² IMPULSO PREVINE. Ajudamos profissionais do SUS na gestão da atenção primária. São Paulo, 2024. Disponível em impulsoprevine.org. Acesso em 06.07.2024.



A mortalidade infantil é o número de crianças que morreram com menos de 1 ano a cada mil que nasceram com vida. Serve para medir a qualidade da saúde infantil e dos cuidados com a mãe logo após o parto oferecidos pelo sistema de saúde do município. O Brasil aderiu aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da ONU que prevê como meta global o limite de uma taxa de no máximo 12 óbitos por mil nascidos vivos até 2030. Todavia, em 2015 o Brasil atingiu esse patamar. Portanto, o Ministério da Saúde definiu como meta nacional uma taxa de no máximo 5 óbitos por mil nascidos vivos até 2030. Em Franca temos em média 7,09 óbitos por nascidos vivos, o que configura uma zona intermediária. O ideal seria de 0 a 4 óbitos. Entre 5 a 12 considera-se intermediário e maior que 12 seria uma média alta³³.

Indicador 5: Taxa de mortes por causas evitáveis

Esse indicador é uma taxa que mede quantos óbitos ocorridos em uma cidade, a cada 100.000 habitantes dela, poderiam ser evitados por meio de ações efetivas de serviços de saúde, dividindo-os também entre as idades dos indivíduos. Isto é, ele considera mortes que não ocorreriam se houvesse prevenção adequada, tratamentos eficazes e acesso a serviços de saúde. O IEPS Data é uma plataforma de dados relacionada ao Instituto de Estudos para Políticas de Saúde, que fornece informações estatísticas e análises sobre saúde pública, políticas de saúde e indicadores de saúde no Brasil³⁴.

A taxa de mortalidade de Franca foi comparada com as médias do estado, da macrorregião e do Brasil. A taxa de Franca está significativamente mais baixa do que as médias observadas (Franca: 88,9, São Paulo: 98,0 e Brasil: 96,4). Contudo, por estar próxima da média brasileira e de São Paulo, há necessidade de melhorias nos serviços de saúde municipal. O que é reforçado pelo fato de que o estado com a menor taxa de mortes por causas evitáveis ser o Distrito Federal, com 66,58 óbitos a cada 100 mil

³³ ÍNDICE DE GESTÃO MUNICIPAL AQUILA. Potencializando o ciclo do desenvolvimento humano. Nova Lima, 2024. Disponível em igma.aquila.com.br. Acesso em 06.07.2024.

³⁴ INSTITUTO DE ESTUDOS PARA POLÍTICAS DE SAÚDE – IEPS. O IEPS Data facilita o acesso a dados e indicadores de saúde de todo Brasil. Rio de Janeiro, 2024. Disponível em iepsdata.org.br. Acesso em 06.07.2024.



habitantes. Destarte, por Franca estar com uma taxa inferior à do seu estado, mas não estar abaixo de 66,58, ainda há o que melhorar³⁵.

PROPOSTAS DE AÇÃO

- Objetivo A: Melhorar a qualidade do atendimento no sistema de saúde municipal através da implementação de infraestrutura, tecnologias e uma gestão eficiente.

» **Proposta 7:** Implementar uma gestão baseada em dados, utilizando análise estatística para otimizar operações e planejar a expansão da rede de saúde³⁶. Modernizar a infraestrutura com uma plataforma digital unificada, criando um Registro Único de Saúde para cada cidadão, com digitalização dos prontuários.

- Objetivo B: Fortalecer a saúde da família e ampliar o acesso a serviços médicos.

» **Proposta 8:** Introduzir a telemedicina para melhorar o acesso ao atendimento médico em regiões isoladas³⁷. Em sede de Saúde Mental implementar a Política Nacional de Humanização (PNH) – HumanizaSUS de maneira eficiente com vistas ao aprimoramento da gestão financeira e modalidades de tratamento no Hospital Psiquiátrico Allan Kardec através da implantação de um Centro de Atenção Integrada à Saúde Mental (CAISM)³⁸ por intermédio de convênio ou de um Ambulatório Médico de

³⁵ MINISTÉRIO DA SAÚDE. DataSUS. Brasília, 2024. Disponível em DATASUS – Ministério da Saúde (saude.gov.br). Acesso em 06.07.2024.

³⁶ A mencionada expansão abrange a Associação de Assistência à Criança Deficiente (AACD) e a Rede de Reabilitação Lucy Montoro. Objetiva-se, da mesma forma, aprimorar a assistência às pessoas com deficiência auditiva em consonância com os parâmetros oferecidos pela Associação de Pais e Amigos dos Deficientes Auditivos (APADA).

³⁷ A Lei 14.510, de 27 de dezembro de 2022 autoriza e disciplina a prática da telessaúde em todo o território nacional. A Deputada Adriana Ventura do NOVO foi a autora do Projeto de Lei que deu origem à referida Lei.

³⁸ Como exemplo, é possível citar o Centro de Atenção Integrada à Saúde Mental da Vila Mariana, na cidade de São Paulo. ASSOCIAÇÃO PAULISTA PARA O DESENVOLVIMENTO DA MEDICINA. Centro de Atenção Integrada à Saúde Mental da Vila Mariana. São Paulo, 2024. Disponível em CAISM Vila Mariana – SPDM Afiliadas. Acesso em 16.07.2024.



Especialidades (AME) de Psiquiatria³⁹. Em complementação, ampliar a rede de atendimento psiquiátrico e psicológico à população (com a criação do Ambulatório de Saúde Mental para atendimento a crianças) e os Centros de Atenção Psicossocial (CAPS).

» **Proposta 9:** Gerir com autonomia o controle do SUS para diminuir as filas de espera (especialmente quanto às cirurgias eletivas) para o atingimento de metas quantitativas e qualitativas para efetivo controle da regulação e auditoria dos processos e prontuários⁴⁰. Para o atingimento desta finalidade, torna-se imprescindível realizar um diagnóstico situacional para proceder a uma análise detalhada da situação atual da saúde no município. Aumentar o número de Unidades Básicas de Saúde (UBS), reformar as existentes e modernizar as instalações e equipamentos. Ampliar serviços de atendimento domiciliar para pacientes com dificuldades de locomoção e cuidados continuados para pacientes crônicos. Estabelecer parcerias com o setor privado e terceiro setor para aumentar a capacidade de atendimento, realização de exames e procedimentos e reduzir as filas.

5 TRANSPARÊNCIA E COMBATE A CORRUPÇÃO

DIAGNÓSTICO

³⁹ Como exemplo, é possível citar o Ambulatório Médico de Especialidades de Psiquiatria Dra. Jandira Masur, na cidade de São Paulo. ASSOCIAÇÃO PAULISTA PARA O DESENVOLVIMENTO DA MEDICINA. Ambulatório Médico de Especialidades de Psiquiatria Dra. Jandira Masur. São Paulo, 2024. Disponível em Ambulatório Médico de Especialidades de Psiquiatria Dra. Jandira Masur (spdmafiliadas.org.br). Acesso em 16.07.2024.

⁴⁰ Objetiva-se manter o Comitê Gestor da Saúde para a facilitação da comunicação e da tomada de decisões conjuntas para orientar as ações mais importantes no atendimento hospitalar do paciente SUS, principalmente em face da defasagem de valores oriundos da inadequação do contrato com o SUS, devido à ausência de reajustes anuais. Saliente-se a necessidade de garantir a representatividade da classe médica na composição da Secretaria Municipal de Saúde nesta contextualização. Para aprimorar a troca de informações, propõe-se criar um canal de comunicação online com o DRS VIII – Franca (Departamento Regional de Saúde) para gestão compartilhada de vagas na cidade.



Indicador 1: Índice de Transparência

O gestor municipal deve buscar implementar em sua prefeitura o máximo de transparência possível. Sugere-se para isso procurar preencher todos os requisitos do Índice de Transparência desenvolvido pelo Radar da Transparência, uma iniciativa liderada pela Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (Atricon) e pelo Tribunal de Contas da União (TCU). De acordo com os dados obtidos através do Radar da Transparência, Franca possui 79,37% de índice de transparência no Poder Executivo em 2023⁴¹.

Indicador 2: Escala Brasil Transparente

De forma complementar, há dados sobre transparência no Mapa Brasil Transparente, formulado pela Controladoria Geral da União (CGU)⁴². Cabe salientar que observar apenas este indicador é insuficiente, uma vez que sua última atualização foi em 2020. O resultado geral do Poder Executivo em Franca foi de 7,73. Cumpre ressaltar que o município não disponibiliza consulta de informações sobre despesas com Diárias e não possui publicação em seu sítio oficial acerca de bases de dados abertos (catálogo/inventário de dados abertos).

Indicador 3: Combate à Corrupção

O combate à corrupção é um esforço conjunto e contínuo de todas as instituições brasileiras, por isso é importante que seja avaliado se a sua prefeitura tem ferramentas e práticas adequadas para mitigar as oportunidades e identificar as condutas desviantes pelos agentes públicos. Dados específicos foram consultados através do Portal da Transparência de Franca⁴³. Estes dados não demonstram se o município conta

⁴¹ ASSOCIAÇÃO DOS MEMBROS DOS TRIBUNAIS DE CONTAS DO BRASIL – ATRICON. Radar da Transparência Pública. Brasília, 2024. Disponível em Radar da Transparência Pública (atrimon.org.br). Acesso em 07.07.2024.

⁴² CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO. Mapa Brasil Transparente. Brasília, 2024. Disponível em Mapa Brasil Transparente (cgu.gov.br). Acesso em 07.07.2024.

⁴³ PREFEITURA DE FRANCA. Portal da transparência. Franca, 2024. Disponível em Prefeitura de Franca - Portal da transparência. Acesso em 07.07.2024.



efetivamente com atividade de auditoria interna realizada de forma independente, periódica e planejada.

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Aprimorar e eliminar leis e normas desnecessárias, digitalizando e automatizando sistemas, para reduzir subjetividades e burocracias que dão origem a oportunidades de corrupção.

» **Proposta 10:** Implementar programa de revisão e atualização de leis e normas municipais com foco em reduzir interpretações subjetivas e trazer mais clareza e evidências técnicas nas análises submetidas ao poder público, estabelecendo um prazo específico para que essa revisão seja concluída. Reduzir a burocracia e regulamentações que exigem autorização do poder público para a realização de atividades privadas, especialmente em áreas consideradas de baixo risco, para eliminar potenciais focos de corrupção.

• Objetivo B: Criar ou aprimorar mecanismos de transparência e boa governança pública na gestão municipal.

» **Proposta 11:** Garantir a transparência dos atos administrativos e normas por meio do diário oficial eletrônico, da consolidação e disponibilização de todas as normas legais e infralegais aplicáveis no âmbito municipal, facilitando o controle do cidadão sobre seus governantes. Para aprimorar a transparência, criar uma central de controle eficiente capaz de identificar possíveis irregularidades em licitações⁴⁴, auditar todos os contratos firmados com o município e realizar inventário dos imóveis públicos⁴⁵. Aperfeiçoar os

⁴⁴ Neste sentido, zelar pela inserção da garantia de cinco anos quanto aos serviços públicos prestados nos editais referentes às licitações do município.

⁴⁵ Tal medida viabilizará a análise da utilização ou inutilização dos imóveis pertencentes ao Poder Executivo Municipal, viabilizando a venda daqueles que forem considerados subutilizados através de leilão.



mecanismos de transparência ativa por meio do aprimoramento e atualização constante do portal da transparência municipal, no qual devem constar dados sobre as contas públicas, informações de contato, relatórios de auditoria, salários e verbas indenizatórias e outras informações, em conformidade com a Lei de Acesso à Informação (LAI) e com a regulamentação aplicável.

6 CÂMARA DE VEREADORES

Urge salientar que o diagnóstico e respectivas propostas aqui elencadas têm como objetivo o estrito cumprimento da harmonia entre os Poderes, não representando qualquer tentativa de interferência no princípio basilar de separação entre os Poderes constituídos.

DIAGNÓSTICO

Critério 1: Acessibilidade à informação legislativa

O sítio oficial da Câmara Municipal de Franca⁴⁶ possui agenda legislativa. No entanto, há deficiências quanto à divulgação detalhada das matérias discutidas e respectivas atas das sessões. Quanto ao repositório referente à legislação municipal, até outubro do ano de 2021 a disponibilização e a compilação da legislação vigente do município era realizada diretamente no sítio institucional da Câmara. No entanto, a partir de novembro do ano de 2021 esse serviço passou a ser realizado por uma empresa

⁴⁶ CÂMARA MUNICIPAL DE FRANCA. Sessões da Câmara serão realizadas no Auditório do Uni-Facaf. Franca, 2024. Disponível em | Câmara Municipal de Franca. Acesso em 07.07.2024.



terceirizada e, caso uma legislação não esteja disponível neste sítio, será necessário entrar em contato com a Câmara Municipal⁴⁷.

Critério 2: Comunicação via redes sociais e participação popular

Câmaras Municipais com contas institucionais no Instagram, Facebook, TikTok, Youtube, Twitter e WhatsApp, por exemplo, conseguem democratizar as atividades legislativas e promover diálogo entre os vereadores e os eleitores. A Câmara Municipal de Franca atende a este critério, com ressalva da utilização institucional do WhatsApp.

Critério 3: Eficiência da ouvidoria da Câmara de Vereadores

A ouvidoria de uma Câmara Municipal atua como um canal de comunicação entre a população e o poder legislativo para que os cidadãos possam dar suas opiniões, sugestões, reclamações e denúncias relacionadas à atuação dos vereadores e aos serviços prestados pela Câmara. A Câmara Municipal de Franca atende a este critério.

Critério 4: Eficiência e Transparência na Gestão da Câmara Municipal

As Câmaras Municipais ao redor do Brasil recebem, todos os anos, uma quantidade de recursos do Poder Executivo para fazer sua gestão interna. É importante fiscalizar se a aplicação desses recursos está apropriada e se está influenciando positivamente no bom funcionamento da casa legislativa. A Câmara Municipal de Franca possui Portal da Transparência para a devida divulgação destes recursos⁴⁸.

Critério 5: Eliminação de privilégios e benefícios excessivos dos vereadores

É importante que a Câmara de Vereadores tenha uma gestão ética e eficiente, combatendo regalias e benefícios aos vereadores que se configurem como privilégios para a classe política, onerando a população e comprometendo a percepção de integridade e legitimidade da Casa Legislativa. No Portal da Transparência da Câmara

⁴⁷ CÂMARA MUNICIPAL DE FRANCA. Processo legislativo e documentos. Disponível em Processo Legislativo e Documentos | Câmara Municipal de Franca. Acesso em 07.07.2024.

⁴⁸ CÂMARA MUNICIPAL DE FRANCA. Transparência. Franca, 2024. Disponível em Transparência | Câmara Municipal de Franca. Acesso em 07.07.2024.



Municipal de Franca deveria constar dados específicos sobre o uso consciente de recursos públicos referentes a cada vereador⁴⁹.

Critério 6: Despesa com legislativo por habitante

O Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA) é uma plataforma desenvolvida pelo Instituto Aquila com o objetivo de medir o nível de excelência das cidades brasileiras e promover o Ciclo Virtuoso do Desenvolvimento Humano. Trata-se de uma ferramenta bastante útil para coletar dados sobre a relação de despesas legislativas e total de habitantes do seu município. De acordo com a plataforma, o IGMA da Câmara Municipal de Franca em 2023 foi de 36,08⁵⁰.

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Revisar a legislação municipal

» **Proposta 12:** Reduzir o custo das funções legislativa e executiva. Aumentar a eficiência dos Poderes municipais.

Objetivo B: Promover o incentivo e o aprimoramento da participação popular

» **Proposta 13:** Auxiliar a Câmara Municipal com vistas ao incentivo à participação popular nos processos legislativos. Aumentar o nível de transparência da legislação pública com a retirada imediata de servidores comissionados do Poder Executivo Municipal presentes em todas as sessões da Câmara Municipal. Neste sentido, todas as comunicações serão realizadas institucionalmente por intermédio de ofícios públicos, garantindo a separação, autonomia e independência dos Poderes.

⁴⁹ Idem.

⁵⁰ ÍNDICE DE GESTÃO MUNICIPAL AQUILA. Potencializando o ciclo do desenvolvimento humano. Nova Lima, 2024. Disponível em igma.aquila.com.br. Acesso em 07.07.2024.



7 INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Andamento das obras de infraestrutura

A Lei de Acesso à Informação estabelece a obrigatoriedade das prefeituras em manter Portais da Transparência, onde são divulgados dados sobre gastos públicos, receitas e contratações. Esses portais visam promover a transparência governamental, permitindo aos cidadãos monitorar e fiscalizar a utilização dos recursos públicos. Tendo em vista a dificuldade em acompanhar a situação das obras municipais, é possível consultar as obras públicas financiadas pelo Governo Federal, monitoradas por meio de um portal criado pela Controladoria Geral da União e pelo Tribunal de Contas da União⁵¹. De acordo com o referido portal, há uma obra de infraestrutura paralisada em Franca desde abril de 2023.

Indicador 2: Andamento das obras de infraestrutura em escolas

O andamento das obras de infraestrutura em escolas expressa a proporção de projetos escolares financiados com recursos da União, por meio do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE) que estão em andamento ou concluídas em relação ao total planejado, o que é essencial para garantir um ambiente de aprendizagem adequado e seguro para os estudantes. Para acompanhar a execução das obras e dos recursos públicos transferidos pelo FNDE destinados à construção de creches, escolas e quadras poliesportivas em seu município, foram obtidos dados do

⁵¹ TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO. Acompanhamento de obras paralisadas. Brasília, 2024. Disponível em Tribunal de Contas da União (tcu.gov.br). Acesso em 07.07.2024.



Painel de Obras⁵². Em 2023, duas obras foram canceladas em Franca (Jardim das Palmeiras e São Joaquim).

Indicador 3: Progresso das obras de infraestrutura em estabelecimentos de saúde

O progresso das obras de infraestrutura em estabelecimentos de saúde mede a proporção de projetos que estão em andamento ou já concluídos em relação ao total de obras para construção e reforma financiados pelo Ministério da Saúde, o que é essencial para garantir um ambiente de atendimento adequado e seguro para os pacientes. O SISMOB Portal Cidadão⁵³ disponibiliza dados a este respeito. Quanto ao programa Requalifica UBS, há 23 obras encontradas, sendo uma cancelada (Franca Polo Club).

Indicador 4: Cobertura de abastecimento de água tratada

A cobertura de abastecimento de água tratada na cidade é a proporção da população que tem acesso a fontes seguras e tratadas de água potável, o que é muito importante para prevenir doenças e melhorar as condições sanitárias e de higiene da população. Com relação à coleta de dados detalhados e atualizados sobre cobertura de abastecimento de água tratada em seu Franca⁵⁴, os índices indicam que somente 1,05% do total de resíduos sólidos é recuperado pelo município e ainda há 6.200 habitantes cujo lixo não é recolhido.

Indicador 5: Perdas na distribuição de água

Este indicador mede o volume de água que não chega aos moradores devido a vazamentos, conexões ilegais, erros de medição e ineficiências na rede de distribuição. Essa métrica avalia a eficácia dos sistemas de abastecimento de água, destacando

⁵² MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO E CULTURA – MEC. Sistema Integrado de Monitoramento, Execução e Controle – SIMEC. Transparência Pública – Obras FNDE. Brasília, 2024. Disponível em SIMEC - Sistema Integrado de Monitoramento Execução e Controle. Acesso em 07.07.2024.

⁵³ MINISTÉRIO DA SAÚDE. SISMOB – Portal Cidadão. Brasília, 2024. Disponível em SISMOB Portal Cidadão (saude.gov.br). Acesso em 07.07.2024.

⁵⁴ INSTITUTO ÁGUA E SANEAMENTO. Acesse os dados mais recentes sobre o saneamento nos municípios brasileiros. São Paulo, 2024. Disponível em Municípios e Saneamento | Instituto Água e Saneamento (aguaesaneamento.org.br). Acesso em 07.07.2024.



áreas críticas que necessitam de melhorias na infraestrutura. 100% da população de Franca tem acesso aos serviços de abastecimento de água. No entanto, em relação à eficiência, 28,89% da água captada é perdida na rede⁵⁵.

Indicador 6: Cobertura da coleta e tratamento de esgoto

Ao avaliarmos a cobertura da coleta e tratamento de esgoto em uma cidade, estamos medindo a porcentagem da população que tem acesso a serviços de coleta e tratamento adequados de esgoto. De acordo com os dados do Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA)⁵⁶, Franca obteve 98,24% de índice de coleta de lixo domiciliar e 97,30 de tratamento de esgoto em 2023.

Indicador 7: Domicílios em risco de inundação

A drenagem urbana também é um serviço público de saneamento básico e que merece atenção. Este indicador é usado para avaliar o percentual de domicílios urbanos que estão em situação de risco de inundação, o que ajuda na identificação de áreas com maior vulnerabilidade a eventos de enchentes e pode ser uma ferramenta importante para o planejamento de políticas de gestão de riscos, prevenção e resposta a desastres naturais relacionados a inundações. De acordo com o Painel de Indicadores⁵⁷ do Ministério de Desenvolvimento Regional, não há domicílios em risco de inundação em Franca em 2022.

Indicador 8: Taxa de Cobertura de Pavimentação e Meio-Fio na Área Urbana

⁵⁵ INSTITUTO ÁGUA E SANEAMENTO. Acesse os dados mais recentes sobre o saneamento nos municípios brasileiros. São Paulo, 2024. Disponível em [Municípios e Saneamento | Instituto Água e Saneamento \(aguaesaneamento.org.br\)](https://municipios.saneamento.org.br/). Acesso em 07.07.2024.

⁵⁶ ÍNDICE DE GESTÃO MUNICIPAL AQUILA. Potencializando o ciclo do desenvolvimento humano. Nova Lima, 2024. Disponível em igma.aquila.com.br. Acesso em 07.07.2024.

⁵⁷ MINISTÉRIO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL. Painel de Indicadores. Brasília, 2024. Disponível em [Indicadores da coleta \(mdr.gov.br\)](https://mdr.gov.br/). Acesso em 07.07.2024.



O Indicador de Taxa de Cobertura de Pavimentação e Meio-Fio na Área Urbana do Município é uma métrica que avalia a proporção das vias urbanas que possuem pavimentação e meio-fio em relação à extensão total de vias na área urbana de um município. De acordo com o Painel de Indicadores⁵⁸ do Ministério de Desenvolvimento Regional, a taxa de pavimentação em Franca é de 90,50% em 2022.

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Melhorar a capacidade técnica dos servidores e da gestão para elaboração e orçamento de projetos e captação de verbas.

» **Proposta 14:** Expandir o COMAM⁵⁹ para a contratação de empresas de projeto, engenharia e outras relacionadas, com ênfase no enfrentamento das questões referentes aos mananciais e captação de água. Elaborar projeto de lei para a viabilização do uso de terrenos para construção de lagoa seca ao redor dos córregos do município com vistas ao fortalecimento do lençol freático e diminuição do volume de água nos córregos para solucionar o problema das enchentes⁶⁰. Capacitar a gestão e equipes técnicas para captar recursos públicos por meio de convênios e editais com o estado, emendas parlamentares ou projetos em programas de investimento da União.

Objetivo B: Melhorar a infraestrutura necessária para a prestação dos serviços públicos municipais.

⁵⁸ Idem.

⁵⁹ CONSÓRCIO DE MUNICÍPIOS DA ALTA MOGIANA – COMAM. Consórcio transparente. Franca, 2024. Disponível em Comam Consórcio de Municípios da Alta Mogiana. Acesso em 17.07.2024.

⁶⁰ Para o cumprimento da presente proposta, haverá reivindicação junto ao governo federal de recursos do PAC3 (Programa de Aceleração do Crescimento) estimados em 1 bilhão de reais para resolver definitivamente os problemas crônicos das enchentes no município.



» **Proposta 15:** Realizar convênios com o estado para a viabilização de um rodoanel para a cidade com as marginais das rodovias Cândido Portinari (SP-334) e Engenheiro Ronan Rocha (SP-345) em todo perímetro urbano apto a desafogar o trânsito caótico da cidade e para construção de alça de acesso na rodovia Cândido Portinari, permitindo a ligação com a Rua Francisco Marques, na Vila São Sebastião. Aperfeiçoar o trevo de acesso ao Distrito Industrial. Avaliar a viabilidade e a pertinência de instalar um centro de inteligência de dados no município por meio de concessão.

8 GESTÃO PÚBLICA

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Pontuação no IEG-M

O Índice de Efetividade da Gestão Municipal (IEG-M) é um indicador criado pelo TCE-SP e monitorado por diversos outros Tribunais de Contas, que avalia a eficiência da gestão municipal em 7 áreas diferentes: educação, saúde, planejamento, gestão fiscal, meio ambiente, defesa civil e tecnologia. Em cada uma das áreas, a mensuração é feita de uma maneira específica. De acordo com o Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA)⁶¹, o índice de Franca foi de 9 em 2023.

Indicador 2: Relação de servidores por 100 habitantes

⁶¹ ÍNDICE DE GESTÃO MUNICIPAL AQUILA. Potencializando o ciclo do desenvolvimento humano. Nova Lima, 2024. Disponível em igma.aquila.com.br. Acesso em 07.07.2024.



Este indicador mede a relação entre o número de servidores públicos municipais e o total de habitantes da cidade e serve como referência para entender se a força de trabalho da Prefeitura está adequada, superdimensionada ou subdimensionada. De acordo com o Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA)⁶², o índice de Franca foi de 1,49 em 2023.

Indicador 3: Despesa com pessoal

Esse indicador mensura o percentual da Receita Corrente Líquida - RCL, que é o total arrecadado nos últimos 12 meses por meio de impostos e transferências, deduzidas as contribuições previdenciárias dos servidores, que está comprometida com o gasto da Prefeitura com pessoal, como os salários dos servidores ativos e eventuais complementações da Prefeitura para o pagamento da aposentadoria dos inativos beneficiários do Regime Próprio de Previdência Social do município. De acordo com o Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA)⁶³ referente às despesas com pessoal do Poder Executivo, o índice de Franca foi de 44,55 em 2023.

Indicador 4: Proporção de cargos comissionados sobre o quadro de servidores

Este índice avalia a proporção de cargos comissionados de uma prefeitura em relação à sua quantidade total de servidores públicos. Os cargos comissionados conferem flexibilidade ao gestor público, que pode captar talentos do setor privado ou de outros órgãos públicos e oxigenar a força de trabalho da Prefeitura com ideias novas, trazendo benefícios à gestão municipal quando bem utilizados. Todavia, como estes cargos são de livre nomeação, em geral sem critérios para seu preenchimento, são também constantemente utilizados de maneira indevida por políticos e gestores, que fazem uso dos mesmos em busca de benefícios pessoais ou meramente políticos, em

⁶² Idem.

⁶³ Idem.



detrimento do interesse público. De acordo com o Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA)⁶⁴, o índice de Franca foi de 1,67 em 2023.

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Implementar uma cultura de gestão por resultados na administração pública, valorizando bons servidores e melhorando o serviço público.

» **Proposta 16:** Realizar uma revisão completa da estrutura administrativa, com o objetivo de reduzir e racionalizar o número de secretarias e otimizar a estrutura da gestão municipal, promovendo maior eficiência com a redução do número de comissionados. Reestruturar carreiras e a estrutura remuneratória do funcionalismo, de modo a simplificá-las, reduzindo eventuais disparidades salariais entre o setor público e privado e estabelecendo critérios de progressão baseados em desempenho⁶⁵.

Objetivo B: Modernizar e desburocratizar a prestação de serviços públicos, desenvolvendo uma oferta de políticas públicas transparente, digital e baseada em evidências.

» **Proposta 17:** Estabelecer um sistema de monitoramento e revisão periódica das políticas públicas para avaliar sua efetividade e a eficiência no uso dos recursos através da utilização de ferramentas tecnológicas com a digitalização de documentos e criação do Reclame Aqui Franca. Promover a contratação de serviços do setor privado sempre que possível, para aumentar a eficiência, reduzir custos e evitar a expansão desnecessária da máquina pública, especialmente com a implementação do

⁶⁴ Idem.

⁶⁵ Especialmente com relação à EMDEF (Empresa Municipal para o Desenvolvimento de Franca).



Poupatempo municipal para desburocratização de processos administrativos através de aplicativo (alvarás *online*)⁶⁶. Neste contexto, criar um canal de comunicação para a sociedade civil organizada para que sejam parceiros na gestão da administração pública municipal.

9 MOBILIDADE URBANA

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Mortalidade e morbidade nos transportes

Esse indicador mede a frequência e a gravidade de lesões resultantes de acidentes de transporte e o número de mortes associadas ao uso dos sistemas de transporte. Isso inclui acidentes envolvendo veículos públicos e privados, pedestres, ciclistas e outros usuários das vias. De acordo com dados do DataSUS⁶⁷, em abril de 2024, o valor de morbidade foi de 64 em Franca. Já em relação à mortalidade foi de 54 em 2022.

Indicador 2: Número de habitantes que gastam 1 hora ou mais no deslocamento casa-trabalho

O indicador “Número de habitantes que gastam 1 hora ou mais no deslocamento casa-trabalho” mede a quantidade de pessoas que levam mais de uma hora para ir de sua residência até o local de trabalho, considerando apenas aqueles que fazem o trajeto direto e não moram no mesmo terreno ou estabelecimento onde trabalham. Esse

⁶⁶ Propõe-se instalar um posto do Procon nas dependências do Poupatempo municipal na região central da cidade. Em relação ao enfrentamento da questão relativa aos veículos existentes no pátio municipal, propõe-se agilizar seus respectivos processos administrativos também por via do aludido aplicativo.

⁶⁷ MINISTÉRIO DA SAÚDE. DataSUS. Brasília, 2024. Disponível em DATASUS – Ministério da Saúde (saude.gov.br). Acesso em 08.07.2024.



indicador fornece informações relevantes para o planejamento urbano e a melhoria da infraestrutura de transporte público. O último dado público deste levantamento disponibilizado é o referente ao Censo de 2010. Estes dados do Censo de 2022 ainda não foram divulgados. Em consonância com o sistema IBGE de Recuperação Automática (SIDRA)⁶⁸, havia 120.647 habitantes nesta situação em Franca em 2010.

Indicador 3: Peso do custo de transporte público na renda média

Compreendendo o peso do custo de transporte público na renda média, é possível avaliar o quão acessível financeiramente é o transporte público para a população e o quanto esse gasto afeta o orçamento mensal dos indivíduos. De acordo com dados do Cadastro Geral de Empregados e Desempregados - CAGED⁶⁹, com uma renda média de R\$2.857,77 e um custo de transporte de R\$250,00, a porcentagem da renda gasta com o transporte foi de aproximadamente 9% em Franca em 2022.

Indicador 4: Gasto público com subsídios ao transporte coletivo

Esse indicador avalia a sustentabilidade financeira dos sistemas de transporte, isto é, a capacidade financeira que a prefeitura tem de manter o sistema de transportes operando a longo prazo sem comprometer a saúde financeira dos cofres públicos ou a acessibilidade para os usuários. Estes dados não foram encontrados no Portal da Transparência da Prefeitura de Franca⁷⁰.

Indicador 5: Percentual de moradores que vivem até 1km de distância de estações de alta ou média capacidade

⁶⁸ INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA – IBGE. Sistema IBGE de Recuperação Automática - SIDRA. Rio de Janeiro, 2024. Disponível em Tabela 3422: Pessoas ocupadas na semana de referência, que trabalhavam fora do domicílio e retornavam para seu domicílio diariamente, por tempo habitual de deslocamento para o trabalho - Resultados Gerais da Amostra (ibge.gov.br). Acesso em: 08.07.2024.

⁶⁹ CADASTRO GERAL DE EMPREGADOS E DESEMPREGADOS – CAGED. Painel de informações do novo CAGED. Rio de Janeiro: CAGED, 2024. Disponível em Microsoft Power BI. Acesso em 08.07.2024.

⁷⁰ PREFEITURA DE FRANCA. Portal da transparência. Franca, 2024. Disponível em Prefeitura de Franca - Portal da transparência. Acesso em 07.07.2024.



Esse indicador mede a proximidade física entre as moradias e os pontos de acesso ao sistema de transporte público, como estações de metrô, paradas de ônibus e terminais. Ao medirmos a distância das residências ao acesso ao transporte público coletivo, conseguimos entender quão fácil (ou difícil) é para os cidadãos utilizarem o transporte público e quão prático e atrativo é usá-lo em comparação a outros, como o carro particular. Estes dados não foram encontrados no Portal da Transparência da Prefeitura de Franca⁷¹.

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Reduzir o congestionamento no trânsito nas áreas urbanas.

» **Proposta 18:** Implementar faixas exclusivas para ônibus e ciclovias, promovendo o transporte público e alternativas não motorizadas, em especial quanto à viabilização da Proposta Cicloviária Participativa (CICLOFRAN)⁷². Aumentar o investimento em tecnologia de tráfego inteligente, para melhorar a fluidez e a segurança nas vias. Contratar engenheiro de trânsito para o município.

Objetivo B: Melhorar a acessibilidade do transporte público.

⁷¹ Idem.

⁷² Tais propostas são relevantes em face da quantidade de veículos existentes em Franca em junho de 2024 (298.850), conforme dados disponibilizados pelo Ministério dos Transportes. MINISTÉRIO DOS TRANSPORTES. Frota por município. Brasília, 2024. Disponível em [copy_of_FrotaporMunicpioeTipoJUN2024.xlsx](#) (live.com). Acesso em 23.07.2024. Objetiva-se aprimorar o trânsito nas áreas urbanas através da implantação de curso de treinamento de condução para motociclistas recém aprovados, assim como zelar pela manutenção das vias públicas através da fiscalização quanto à necessidade de recapeamento devido às intervenções relacionadas ao saneamento básico e pelo desgaste advindo de sua utilização. Cumpre salientar, nesta seara, a importância de realizar o recapeamento de toda a área correspondente ao Parque de Exposições Fernando Costa. Além das referidas medidas, como Franca é a cidade das três colinas, é perfeitamente factível interligar as ciclovias existentes e construir novas para que os ciclistas transitem entre os pontos de mesma elevação, garantindo rapidez nos trajetos com menos esforço físico aos ciclistas. Com o objetivo de proporcionar maior fluidez e evitar congestionamentos, propõe-se construir uma ponte de acesso ao novo SESC na Av. Dr. Ismael Alonso Y Alonso.



» **Proposta 19:** Estabelecer aprimoramento e estímulo à concorrência para a renovação e manutenção de veículos e estações de transporte público em áreas de maior necessidade através de licitação por lotes para contratação de vans e micro-ônibus e realização de licitação para prestação de serviços de bilhetagem⁷³. Garantir transparência e eficiência na gestão dos horários e frequências dos serviços de transporte público através da tecnologia.

10 FINANÇAS PÚBLICAS

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Resultado Fiscal

O resultado fiscal descreve o resultado financeiro do município, positivo (superávit) ou negativo (déficit), após serem subtraídos os gastos com despesas correntes e investimentos) das receitas. De acordo com o Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA)⁷⁴, o índice de Franca foi de 6,32 em 2023.

Indicador 2: Potencial de Arrecadação Própria

⁷³ Para maior eficiência, todo e qualquer subsídio deverá ser repassado diretamente ao usuário final (preferencialmente através da utilização de *vouchers*) e não à empresa concessionária de transporte público urbano, a qual, no atual cenário, recebe valores subsidiados oriundos do ente federativo que os criou. A atual proposta será realizada com total transparência e rígido controle de bilhetagem.

⁷⁴ ÍNDICE DE GESTÃO MUNICIPAL AQUILA. Potencializando o ciclo do desenvolvimento humano. Nova Lima, 2024. Disponível em igma.aquila.com.br. Acesso em 08.07.2024.



Mede o percentual da receita do município proveniente de tributos municipais, ou seja, de recursos próprios. Quanto maior este percentual, menos dependente a cidade é das transferências provenientes dos governos Federal e Estadual, e mais autonomia ela possui no manejo de seu orçamento. O valor em milhões de reais obtido para Franca em FGV Municípios⁷⁵ foi de 31,67 em 2022.

Indicador 3: Endividamento Líquido

O percentual de endividamento líquido corresponde à dívida consolidada líquida (DCL) do município sobre a sua receita corrente anual líquida (RCL). Sendo que a DCL corresponde ao total de dívidas do município, a Dívida Consolidada (DC), menos o dinheiro disponível em caixa e outros haveres financeiros. Caso o valor dos haveres financeiros seja inferior aos Restos a Pagar processados (exceto precatórios), não haverá deduções na DC, e logo a Dívida Consolidada Líquida (DCL) será igual à Dívida Consolidada (DC). Em outras palavras, o indicador avalia o grau de comprometimento da receita anual líquida frente aos compromissos financeiros já assumidos em anos anteriores. De acordo com o Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA)⁷⁶, o índice de Franca foi de -25,65% em 2023.

Indicador 4: Índice de Situação Previdenciária

O Índice de Situação Previdenciária (ISP-RPPS) foi implantado pelo Ministério da Previdência Social visando aferir a qualidade da gestão dos Regime Próprio de Previdência Social dos (RPPS) dos municípios brasileiros. Para a apuração do índice, são utilizados dados do Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro (SICONFI), do Sistema de Informações dos RPPS (CADPREV) e do Programa

⁷⁵ FUNDAÇÃO GETÚLIO VARGAS. FGV Municípios. Indicadores. São Paulo, 2024. Disponível em FGV Municípios - Indicadores Nacionais. Acesso em 08.07.2024.

⁷⁶ ÍNDICE DE GESTÃO MUNICIPAL AQUILA. Potencializando o ciclo do desenvolvimento humano. Nova Lima, 2024. Disponível em igma.aquila.com.br. Acesso em 08.07.2024.



de Certificação e Modernização da Gestão dos RPPS (Pró-Gestão RPPS). O índice de situação previdenciária⁷⁷ de Franca em 2023 não foi encontrado.

Indicador 5: Classificação da Capacidade de Pagamento (CAPAG)

O CAPAG faz referência a uma classificação de risco elaborada pelo Tesouro Nacional a fim de apurar a situação fiscal dos entes subnacionais e identificar quais deles são capazes de honrar os seus compromissos decorrentes de empréstimos com garantia da União. De acordo com o Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA)⁷⁸, o índice de Franca foi de 3 em 2023.

Indicador 6 - Sistema de Informações sobre Requisitos Fiscais (CAUC)

O CAUC é um serviço que disponibiliza informações acerca da situação de cumprimento de requisitos fiscais que os municípios têm com a União. O cumprimento destes requisitos é necessário para que haja a transferência de recursos do governo federal, para entes federativos, seus órgãos e entidades, e Organizações da Sociedade Civil (OSC). De acordo com informações do CAUC⁷⁹, ainda não foram comprovados os cumprimentos de requisitos fiscais em relação aos seguintes itens em Franca: publicação do Relatório de Gestão Fiscal, encaminhamento do Relatório de Gestão Fiscal ao Siconfi, encaminhamento do Relatório Resumido de Execução Orçamentária ao Siconfi, encaminhamento do Anexo 8 do Relatório Resumido de Execução Orçamentária ao Siconfi, encaminhamento da Matriz de Saldos Contábeis mensal, limite de despesas com parcerias público-privadas (PPP) e limite de operações de crédito, inclusive por antecipação de receita.

⁷⁷ MINISTÉRIO DA PREVIDÊNCIA SOCIAL. Índice de Situação Previdenciária e Divulgação de Resultados. Brasília, 2024. Disponível em Índice de Situação Previdenciária - Divulgação de Resultados — Ministério da Previdência Social (www.gov.br). Acesso em 08.07.2024.

⁷⁸ ÍNDICE DE GESTÃO MUNICIPAL AQUILA. Potencializando o ciclo do desenvolvimento humano. Nova Lima, 2024. Disponível em igma.aquila.com.br. Acesso em 08.07.2024.

⁷⁹ BRASIL. TESOURO NACIONAL. Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro - SICONFI. Brasília, 2024. Disponível em Siconfi - Secretaria do Tesouro Nacional (STN) - Versão: 2.0 CAUC. Acesso em 08.07.2024.



Indicador 7 - Ranking Municipal BSPN

O Ranking da Qualidade da Informação Contábil e Fiscal (Ranking Siconfi) é uma publicação da Secretaria do Tesouro Nacional (STN), cujo objetivo é avaliar a qualidade da informação e a consistência dos relatórios e demonstrativos contábeis e fiscais que a União, os estados e os municípios enviam ao Tesouro Nacional, por meio do Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro (Siconfi). O ranking referente a Franca pode ser obtido através do Ranking de Municípios do Tesouro Nacional⁸⁰. Na dimensão I (Gestão da Informação), Franca obteve 89,80%. Na dimensão II (Informações Contábeis), 93,75%. Na dimensão III (Informações Fiscais), 81,82% e na dimensão IV (Informações Contábeis X Informações Fiscais), 82,76%.

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Implementar estratégias para aumentar a receita sem aumentar impostos, reforçando o caixa do município.

»**Proposta 20:** Implementar medidas de incentivo à formalização, regularização fundiária, abertura econômica ou a educação da população para o empreendedorismo.

Buscar receitas extraordinárias com ações como concessões, privatizações, parcerias público-privadas, venda de patrimônio, *namings rights* (concessão legal para nomear um evento ou local específico), a venda da folha de pagamento do município e

⁸⁰ BRASIL. TESOURO NACIONAL. Ranking dos Municípios. Brasília, 2024. Disponível em Ranking (tesouro.gov.br). Acesso em 08.07.2024.



aproveitamento do biogás excedente produzido pela Sabesp (Companhia de Saneamento Básico do Estado de São Paulo) na frota municipal⁸¹.

Objetivo B: Estabelecer medidas de otimização de despesas, reduzindo gastos e promovendo eficiência na gestão dos recursos públicos.

»**Proposta 21:** Reformar a Previdência em casos em que o sistema apresente déficit, visando a sustentabilidade financeira a longo prazo. Revisar políticas públicas, benefícios e isenções para efetividade em relação aos objetivos pretendidos, avaliando a eliminação de despesas em medidas que não cumpriram suas metas, como por exemplo por meio da utilização do Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU) como incentivo à política de conservação e preservação do patrimônio histórico e cultural (bens históricos e tombados no município)⁸² e com a utilização de *vouchers* para uso em creches⁸³, escolas e transporte público (transferência direta do poder público municipal para a população, sem a necessidade de intermediários). Incentivar a participação popular para definição de onde serão alocados os recursos públicos oriundos da arrecadação de impostos. Participar dos editais de emendas inteligentes dos Deputados do NOVO direcionadas à seleção de projetos por critérios técnicos e eficientes, captando recursos federais e estaduais indispensáveis para o município.

⁸¹ O biogás é produzido através da queima do esgoto. O excedente produzido corresponde a 1500 litros dia de gasolina.

⁸² Para esta finalidade, estabelecer uma política municipal de conservação e preservação do patrimônio histórico e cultural do município através de projeto de lei, em parceria com o Condephat (Conselho de Defesa do Patrimônio Histórico, Artístico e Turístico) com incentivos fiscais aos proprietários que conservarem e darem a devida manutenção aos bens tombados. Urge salientar que há problemas graves e sinais de abandono (infiltrações, salas com falhas estruturais e escada com risco de queda) atinentes ao antigo prédio centenário do Colégio Champagnat, cuja estrutura é tombada como patrimônio histórico desde a década de noventa. Torna-se necessário também atentar aos cuidados referentes ao prédio da antiga UNESP, na região central de Franca, em conjunto com o governo estadual.

⁸³ Especificamente quanto aos *vouchers* para uso em creches, torna-se necessário implantá-los primordialmente em períodos de férias escolares.



11 HABITAÇÃO E PLANEJAMENTO URBANO

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Domicílios particulares permanentes vagos

Este indicador informará o percentual de domicílios do município que se encontravam não ocupados, isto é, que não possuíam morador, na data de referência do Censo de 2022, realizado pelo IBGE. De acordo com o sistema IBGE de Recuperação Automática (SIDRA)⁸⁴, havia 11,57% de domicílios nesta situação em 2022.

Indicador 2: Residências degradadas ou inacabadas

Este é um novo indicador, introduzido no Censo Demográfico de 2022. É pertinente diferenciar este indicador dos Domicílios em Favelas ou em Aglomerados Subnormais. Os aglomerados subnormais são caracterizados por um padrão urbanístico irregular, em localidades carentes de serviços públicos essenciais e costumam ficar em áreas restritas à ocupação. Já o presente indicador contabiliza residências com construção estruturada, em centros urbanos próximos a serviços, mas que, por algum motivo, foram degradadas ou inacabadas. A inclusão dessa categoria fez parte de um esforço por parte do IBGE de melhor mensurar a população em situação de exclusão habitacional extrema. De acordo com o sistema IBGE de Recuperação Automática (SIDRA)⁸⁵, em 127.921 domicílios havia 7 nesta situação em 2022.

⁸⁴ INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA – IBGE. Sistema IBGE de Recuperação Automática - SIDRA. Rio de Janeiro, 2024. Disponível em Tabela 4711: Domicílios recenseados, por espécie (ibge.gov.br). Acesso em 08.07.2024.

⁸⁵ INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA – IBGE. Sistema IBGE de Recuperação Automática - SIDRA. Rio de Janeiro, 2024. Disponível em Tabela 6326: Domicílios particulares permanentes ocupados, por tipo de domicílio (ibge.gov.br) Acesso em 08.07.2024.



Indicador 3: Percentual da população que vive em domicílios com banheiro e água encanada

Este indicador busca mensurar o acesso das famílias a condições mínimas de higiene e salubridade em suas residências e também é mensurado pelo Censo do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística, o IBGE. De acordo com o sistema IBGE de Recuperação Automática (SIDRA)⁸⁶, havia 97,91% de domicílios nesta situação em 2022.

Há outros importantes indicadores para avaliar a situação do seu município na área de habitação e planejamento urbano, que também foram coletadas pelo Censo Demográfico de 2022, mas ainda não foram publicados. São eles:

Percentual da população de baixa renda com tempo de deslocamento ao trabalho superior a uma hora;

Percentual de domicílios em Favelas;

Percentual da população residente em aglomerados subnormais.

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Promover programas de moradia popular, buscando reduzir ou eliminar o déficit habitacional.

⁸⁶ INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA – IBGE. Sistema IBGE de Recuperação Automática - SIDRA. Rio de Janeiro, 2024. Disponível em Tabela 6806: Domicílios particulares permanentes ocupados, por existência de banheiro ou sanitário e número de banheiros de uso exclusivo do domicílio e por tipo de esgotamento sanitário (ibge.gov.br). Acesso em 08.07.2024.



»**Proposta 22:** Promover políticas de construção de unidades habitacionais voltadas à população de baixa renda, podendo fazer uso de isenções fiscais temporárias ou benefícios urbanísticos como aumento do potencial construtivo e o direito de transferir esse potencial para empreendimentos em outras regiões da cidade. Implementar o Aluguel Social, um subsídio de aluguel para auxiliar pessoas de baixa renda e populações vulneráveis a poderem locar imóveis de acordo com suas necessidades. Reivindicar junto ao governo estadual a construção de conjuntos habitacionais que há muitos anos não são criados pela PROHAB (Progresso e Habitação), fornecendo áreas institucionais do município com toda infraestrutura necessário nesta parceria.

Objetivo B: Revitalizar áreas degradadas e abandonadas e implementar intervenções urbanísticas para melhorar a segurança da cidade.

»**Proposta 23:** Revitalizar o centro urbano e demais construções em outras áreas por meio da facilitação do processo de demolição de edifícios e da construção de novas estruturas com maior área ou altura no mesmo terreno⁸⁷ e implementar força tarefa para aprovação de projetos na construção civil para redução em um quarto do

⁸⁷ Torna-se necessário aludir à proposta de revitalização do centro de Franca de autoria do G6 (Grupo Político e Econômico Suprapartidário, composto pela ACIF – Associação do Comércio e Indústria de Franca, Sindifranca - Sindicato da Indústria de Calçados de Franca, Cocapec - Cooperativa de Cafeicultores e Agropecuaristas, UNIMED Franca, OAB – 13ª Subseção de Franca e Maçonaria de Franca e região), em março de 2017. Para que esta proposta seja realizada, ações atinentes a cinco áreas devem ser implementadas: arquitetura e urbanismo, programação cultural, leis que disciplinem o comércio local, segurança e acessibilidade. O presente plano de governo abarca a realização destas ações. Em relação a outras áreas, em especial quanto a construções em condição de abandono, como o prédio conhecido como “esqueleto” localizado no cruzamento das avenidas Ismael Alonso Y Alonso e Adhemar Polo Filho, no Jardim Lima, propõe-se viabilizar a finalização da construção em acordo com o governo estadual, para que possa ser utilizado para fins de prestação de serviços na área da saúde ou da educação. Outro local que exige atenção é o prédio utilizado pelo DETRAN, localizado à rua Major Mendonça, Cidade Nova, inaugurado em dezembro de 2015. Muitos serviços ali realizados foram transferidos para o Poupatempo, localizado à Rua Ouvidor Freire, Centro. No entanto, o espaço do Poupatempo tem sido insuficiente e será necessário propor ao governo estadual o restabelecimento dos serviços no endereço mencionado. Além disso, torna-se imprescindível reivindicar ao governo estadual mais uma unidade do Poupatempo para Franca, pois, mesmo com o almejado restabelecimento dos serviços do DETRAN no prédio da Cidade Nova, há inadequação do prédio do Poupatempo no Centro em face da alta demanda dos serviços ali prestados e ausência de vagas de estacionamento naquela região.



tempo dispendido atualmente com incentivo a técnicas inovadoras. Substituir a iluminação pública por LED por possuir maior eficiência energética e sustentabilidade ambiental⁸⁸.

»**Proposta 24:** Implementar ações de zeladoria, patrulhamento e projetos de revitalização urbanística, com a possibilidade de uso da Operação Urbana Consorciada⁸⁹e/ou Área de Revitalização Compartilhada⁹⁰. Governar com a efetiva participação dos Conselhos Municipais⁹¹.

12 ASSISTÊNCIA SOCIAL

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Avaliação de diagnóstico socioterritorial do município

⁸⁸ Neste sentido, todos os novos loteamentos serão obrigatoriamente equipados com LED.

⁸⁹ O artigo 32 do Estatuto da Cidade (Lei 10.257/2001) define operação urbana consorciada como “o conjunto de intervenções e medidas coordenadas pelo Poder Público municipal, com a participação de proprietários, moradores, usuários permanentes e investidores privados, com o objetivo de alcançar em uma área transformações urbanísticas estruturais, melhorias sociais e a valorização ambiental”. Irene Nohara esclarece que “[a] aplicação de operações consorciadas deve ser delimitada por lei municipal específica, baseada no plano diretor. [...] O Município poderá, desde que haja previsão legal específica, emitir Certificados de Potencial Adicional de Construção (Cepacs), livremente negociáveis e conversíveis em direito de construir na área objeto de operação”. NOHARA, Irene. Operação Urbana Consorciada – OUC. São Paulo, 2018. Disponível em Operação Urbana Consorciada - OUC - Direito Administrativo | Irene Nohara. Acesso em 03.08.2024.

⁹⁰ Sobre Área de Revitalização Compartilhada, consultar ASSOCIAÇÃO NACIONAL DOS ESPECIALISTAS EM POLÍTICAS PÚBLICAS E GESTÃO GOVERNAMENTAL – ANESP. No Estadão, EPPGG discute políticas de revitalização urbana. Brasília, 2024. Disponível em No Estadão, EPPGG discute políticas de revitalização urbana — ANESP. Acesso em 03.08.2024. Em alinhamento, as concessões urbanísticas também podem ser utilizadas como um instrumento primordial para a promoção de acesso a infraestrutura. Para detalhamento, consultar ZABAN, Breno; PINTO, Victor Carvalho. Concessões urbanísticas: como promover acesso a infraestrutura na cidade. Porto Alegre, 2022. Disponível em Concessões urbanísticas: acesso a infraestrutura na cidade (caosplanejado.com). Acesso em 03.08.2024.

⁹¹ Na atualidade, os Conselhos Municipais existem somente para legalizar atos do governo municipal, sem a efetiva participação. Com o fomento às parcerias com a sociedade civil, a minuta dos projetos passará pelos respectivos Conselhos para a devida apreciação.



O Sistema Único de Assistência Social (SUAS) estabelece diretrizes para a política de assistência social no Brasil e destaca a importância do diagnóstico socioterritorial para a formulação de políticas adequadas à emancipação das populações vulneráveis. Isso porque o diagnóstico socioterritorial apura e analisa as necessidades, vulnerabilidades e recursos disponíveis na cidade, segmentando como isso impacta e influencia grupos populacionais que são públicos-alvo das políticas de assistência social, como os idosos e as pessoas em situação de rua, por exemplo. Assim, busca-se identificar as características socioeconômicas da população, mapear áreas de vulnerabilidade, analisar a oferta e demanda por serviços de assistência social e desenhar políticas e programas sociais adequados à realidade local. Esta avaliação não foi encontrada no sítio oficial da Prefeitura de Franca⁹².

Indicador 2: Total de inscrições no Cadastro Único

Este indicador representa o número total de pessoas registradas no Cadastro Único, um sistema que identifica famílias de baixa renda no Brasil para que possam se qualificar para programas sociais do governo, como Bolsa Família, tarifas sociais de energia elétrica, benefícios de assistência à saúde, acesso a programas de emprego e formação profissional, entre outros. De acordo com dados da Secretaria de Avaliação, Gestão da Informação e Cadastro Único⁹³, havia 7089 inscrições em Franca em 2021.

Indicador 3: Famílias inscritas no Cadastro Único, classificadas por quantidade total e por faixa de renda familiar per capita

A fim de melhor identificar o perfil da população inscrita no Cadastro Único, apresentada no indicador anterior, é preciso avaliar o indicador de famílias inscritas no Cadastro Único, classificadas por quantidade total e por faixa de renda familiar per

⁹² PREFEITURA DE FRANCA. Secretaria de Ação Social. Franca, 2024. Disponível em Ação Social - Administração Municipal - Administração Direta - Ação Social - Município de Franca. Acesso em 08.07.2024.

⁹³ BRASIL. Secretaria de Avaliação, Gestão da Informação e Cadastro Único. Brasília, 2024. Disponível em VIS DATA 3 beta (cidadania.gov.br). Acesso em 08.07.2024.



capita. De acordo com dados da Secretaria de Avaliação, Gestão da Informação e Cadastro Único⁹⁴, havia 13.396 inscrições em Franca em junho de 2024.

Indicador 4: Total de beneficiários do Bolsa Família

O indicador de total de pessoas inscritas no Bolsa Família refere-se ao número de indivíduos no município que fazem parte do programa Bolsa Família, um programa de transferência de renda do governo federal destinado a famílias em situação de extrema pobreza e vulnerabilidade social. Para ter direito ao benefício, a família deve ter uma renda per capita mensal de até R\$218,00. Além disso, é necessário o cumprimento de condições relacionadas à educação e saúde dos dependentes para manter o benefício, como a frequência escolar mínima e acompanhamento nutricional e de saúde para crianças e gestantes. De acordo com dados da Secretaria de Avaliação, Gestão da Informação e Cadastro Único⁹⁵, havia 25.218 inscrições em Franca em julho de 2021.

Indicador 5: Quantidade total de famílias em situação de rua inscritas no Cadastro Único

Ao monitorar o número de famílias sem moradia fixa registradas no Cadastro Único de um município, podemos identificar a extensão da vulnerabilidade social enfrentada na cidade. Esse monitoramento permite que as políticas públicas de assistência social sejam direcionadas de maneira mais estratégica, visando atenuar esse problema público e reduzir o número de pessoas em situação de rua. De acordo com dados da Secretaria de Avaliação, Gestão da Informação e Cadastro Único⁹⁶, havia 737 inscrições em Franca em maio de 2024.

Indicador 6: Cobertura de acompanhamento educacional

⁹⁴ Idem.

⁹⁵ Idem.

⁹⁶ BRASIL. Secretaria de Avaliação, Gestão da Informação e Cadastro Único. Brasília, 2024. Disponível em VIS DATA 3 beta (cidadania.gov.br). Acesso em 08.07.2024.



O indicador de Cobertura de Acompanhamento de Educação é uma medida feita por gestores municipais que verifica a frequência escolar dos beneficiários de programas sociais. Este acompanhamento permite checar se as condições educacionais, que são requisitos para o recebimento de assistência, estão sendo cumpridas. De acordo com o Relatório do Programa Bolsa Família e Cadastro Único⁹⁷, a Cobertura de acompanhamento educacional de Franca foi de 99% em abril de 2024.

Indicador 7: Cobertura de acompanhamento da saúde

O indicador de Cobertura de Acompanhamento na Saúde é uma medida usada pelos gestores municipais para monitorar se as famílias beneficiárias de programas sociais estão cumprindo com exigências de saúde, como consultas médicas regulares e vacinação. Essas condicionalidades visam garantir a continuidade do recebimento dos benefícios sociais. De acordo com o Relatório do Programa Bolsa Família e Cadastro Único⁹⁸, a Cobertura de acompanhamento da saúde de Franca foi de 42,8% em abril de 2024.

Indicador 8: Taxa de atualização cadastral

O indicador de Acompanhamento da Atualização Cadastral (TAC) é uma medida usada pelos gestores municipais que mostra a proporção de famílias com renda mensal per capita de até meio salário-mínimo que mantêm seus cadastros atualizados. Ele é calculado dividindo o número de famílias com cadastro atualizado pelo total de famílias nessa faixa de renda, multiplicando o resultado por cem para converter em

⁹⁷ BRASIL. Bolsa Família & Cadastro Único. Conhecer para incluir no seu município. Brasília, 2024. Disponível em Programa Bolsa Família e Cadastro Único no seu município (cidadania.gov.br). Acesso em 08.07.2024.

⁹⁸ Idem.



percentual. De acordo com o Relatório do Programa Bolsa Família e Cadastro Único⁹⁹, a taxa de atualização cadastral de Franca foi de 80,2% em abril de 2024.

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Reduzir o número de pessoas em situação de rua.

»**Proposta 25:** Criar programas de habitação temporária junto ao abrigo provisório, com acompanhamento social contínuo. Estimular a conexão com as famílias das pessoas em situação de rua através de programas de assistência psicossocial. Transferir o Centro POP para a zona rural com a criação da Fazenda Pública Municipal para que possam auferir renda através do trabalho em hortas para o abastecimento de creches e escolas municipais com alimentos saudáveis¹⁰⁰.

Objetivo B: Diminuir as taxas de pobreza e extrema pobreza nas famílias.

»**Proposta 26:** Implementar programas de capacitação profissional focados em jovens e adultos em situação de vulnerabilidade econômica. Aumentar o acesso e a eficácia dos benefícios sociais por meio da melhoria da infraestrutura e serviços do Cadastro Único, garantindo uma atualização cadastral mais frequente e precisa. Para tal finalidade, realizar o cadastro sem burocracia em todos os programas sociais do governo federal para que as pessoas que fizerem jus aos benefícios possam ser

⁹⁹ Idem.

¹⁰⁰ Caso o governo federal se oponha ao novo endereço, fechar definitivamente e procurar novas e eficientes maneiras de viabilização ao acolhimento, evidenciando casos de sucesso na implementação de políticas públicas em outros municípios que não possuem este tipo de unidade pública voltada para o atendimento especializado à população em situação de rua. Torna-se importante destacar que se objetiva também ampliar o abastecimento de alimentos saudáveis às novas unidades do Programa Bom Prato, cuja expansão propõe-se realizar em Franca.



rapidamente contempladas, colocando inclusive a procuradoria do município à disposição dessa força tarefa¹⁰¹.

13 MEIO AMBIENTE

DIAGNÓSTICO

Indicador 1: Cobertura da coleta de resíduos sólidos

Esse indicador mede a porcentagem da população de um município que tem acesso ao serviço regular de coleta de resíduos sólidos. A taxa de cobertura da coleta de resíduos sólidos avalia a eficiência e a abrangência desses serviços na cidade. Portanto, quanto mais alto o percentual, melhor. Isto indica uma cobertura completa, essencial para a promoção da saúde pública e da proteção do meio ambiente. A taxa de cobertura de coleta de resíduos sólidos em Franca é de 98,24% em 2022, de acordo com o painel de indicadores do Ministério de Desenvolvimento Regional¹⁰². O município de Franca

¹⁰¹A atualização cadastral mais frequente e precisa será realizada através da implementação de um banco de dados (*Big Data*) para integração de dados nas esferas estadual e federal para evitar a sobreposição de benefícios com vistas ao combate às eventuais fraudes no sistema. Como suporte aos servidores municipais da área de assistência social, torna-se primordial viabilizar parceria para aprimoramento tecnológico através do Polo Tecnológico a ser implementado em Franca (proposta 2, supramencionada). A viabilização de força tarefa específica para implementação da Justiça Restaurativa no município também se faz necessária. Trata-se de sistema de diálogo e mediação entre as partes envolvidas visando a busca de soluções pacíficas para conflitos e tensões sociais decorrentes de violência, infrações ou crimes. Portanto, propõe-se instituir o Programa Municipal de Justiça Restaurativa através desta força tarefa, cujo “resultado imediato [...] é a reparação dos danos sofridos pela vítima”. CONSELHO NACIONAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO. Justiça Restaurativa. Brasília, 2024. Disponível em Justiça Restaurativa (cnmp.mp.br). Acesso em 23.07.2024. Em complementação, para obtenção de maiores esclarecimentos sobre o apoio às famílias desassistidas de pessoas privadas de liberdade através da resolução de conflitos em ambiente escolar conforme os princípios da Justiça Restaurativa, consultar MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO. Grupo de Mediação e Resolução de Conflitos. Rio de Janeiro, 2016. Disponível em cartilha_justica_restaurativa.pdf (mprj.mp.br). Acesso em 23.07.2024.

¹⁰²MINISTÉRIO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL. Painel de Indicadores. Brasília, 2024. Disponível em Indicadores da coleta (mdr.gov.br). Acesso em 30.07.2024.



possuía uma boa taxa de cobertura em 2022, em cotejo com o estado (97,51%) e com o país (90,39%).

Indicador 2: Coleta diária de resíduos por pessoa

Esse indicador, também conhecido como “massa coletada total (kg/hab./dia)”, refere-se à quantidade de resíduos, tanto domiciliares quanto públicos, coletados por pessoa por dia. Especificamente, ele mede a massa total dos resíduos coletados (somando os resíduos domiciliares e públicos) e divide esse total pelo número de pessoas atendidas pelo serviço de coleta na área. O resultado é expresso em quilogramas por habitante por dia. Esse dado ajuda a entender o volume de resíduos produzido per capita e pode indicar a eficácia do serviço de coleta, bem como o comportamento da população em relação à geração de resíduos. A coleta diária de resíduos por pessoa em Franca é de 1,18 kg/hab./dia em 2022, de acordo com o painel de indicadores do Ministério de Desenvolvimento Regional¹⁰³. O município de Franca possuía uma boa coleta de resíduos por pessoa em 2022, em cotejo com o estado (0,93 kg/hab./dia) e com o país (0,98 kg/hab./dia).

Indicador 3: Recuperação de materiais recicláveis

Esse indicador mede a quantidade de materiais recicláveis, como papel, plástico, vidro e metal, que são separados do lixo comum e recolhidos para reciclagem em relação à quantidade total de lixo doméstico e público coletado na cidade. Portanto, ele mostra quanto do lixo é efetivamente reciclado em comparação com o total coletado. Quanto maior o percentual, mais eficiente é o processo de reciclagem na cidade.

A este respeito, cabe salientar um importante aspecto. O Brasil é signatário das metas dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da ONU e, dentre elas, está a

¹⁰³ Idem.



Meta 12.5, que visa reduzir substancialmente a geração de resíduos até 2030, por meio da prevenção, redução, reciclagem e reuso. Para alcançar esse objetivo, o país implementou o Plano Nacional de Resíduos Sólidos (Planares), que estabelece metas para a gestão sustentável dos resíduos.

Destaca-se entre essas metas o objetivo de recuperar 48,1% da massa total de Resíduos Sólidos Urbanos em todo o país até o ano de 2040. Isso significa que, dentro desse período, quase metade dos resíduos sólidos produzidos serão direcionados para processos de recuperação, que podem incluir reciclagem, compostagem, recuperação energética ou outras formas de reaproveitamento.

Em consonância com o Índice de Gestão Municipal Aquila (IGMA), Franca possui percentual de 0,67% de recuperação de materiais recicláveis em 2023. O percentual do país nesse mesmo ano é de 7,73%¹⁰⁴. Destarte, o resultado obtido está bem abaixo da meta. Sendo assim, será imprescindível aprimorar o sistema de reciclagem municipal.

Indicador 4: Total de alertas de desmatamento

O propósito desse indicador é oferecer uma visão quantitativa e qualitativa sobre o desmatamento, ajudando a entender a eficácia das políticas de fiscalização e controle ambiental. Ao avaliar a quantidade de alertas, pode-se medir a atividade dos órgãos reguladores em responder ao desmatamento, o que reflete o nível de atenção e intervenção governamental na preservação ambiental. Na ferramenta “Alertas e Laudos” do MapBiomas, cuja função é monitorar e relatar mudanças no uso e cobertura da terra no Brasil, não constam informações sobre Franca.¹⁰⁵

Indicador 5: Área verde por habitante

¹⁰⁴ÍNDICE DE GESTÃO MUNICIPAL AQUILA. Potencializando o ciclo do desenvolvimento humano. Nova Lima, 2024. Disponível em igma.aquila.com.br/cidades/4192. Acesso em 31.07.2024.

¹⁰⁵PROJETO MAPBIOMAS ALERTA. Sistema de Validação e Refinamento de Alertas de Desmatamento com Imagens de Alta Resolução. Disponível em <https://plataforma.alerta.mapbiomas.org/mapa>. Acesso em 01.08.2024.



Esse indicador mede a quantidade de metros quadrados de área verde disponível para cada município, como parques e praças. Medir esse indicador é importante porque as áreas verdes contribuem para a qualidade de vida das pessoas, promovendo a redução dos impactos de ilhas de calor, caracterizado pelo aumento da temperatura em centros urbanos, bem como favorecendo o equilíbrio das chuvas na cidade. Portanto, a definição da quantidade de área verde disponível por habitante contribui para a garantia de que as cidades sejam mais sustentáveis, saudáveis e agradáveis para se viver. Não há informações a respeito da área verde por habitante em Franca no sítio referente à Secretaria do Meio Ambiente¹⁰⁶.

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Educar a população sobre a preservação ambiental para promover hábitos sustentáveis.

»**Proposta 27:** Desenvolver programas educacionais para conscientizar a população sobre a importância da preservação ambiental, os impactos negativos das queimadas e as consequências da poluição da água¹⁰⁷. Organizar campanhas de conscientização sobre os problemas do abandono animal e promover a castração de animais de estimação. Para tal finalidade, criar uma Coordenação-Geral de Proteção Animal para a

¹⁰⁶ PREFEITURA DE FRANCA. Secretaria do Meio Ambiente. Franca, 2024. Disponível em Meio Ambiente - Município de Franca, Acesso em 31.07.2024.

¹⁰⁷ Em estudo para a cidade de São Paulo sobre o meio ambiente realizado pelo NOVO, salientou-se a relevância das seguintes medidas sobre educação ambiental dispostas na Lei Municipal 15.967/2014: “a formação, a capacitação e o aprimoramento de pessoas, em âmbito formal ou não formal; produção e material educativo e sua ampla divulgação; gestão participativa e compartilhada”. Especificamente sobre a rede hídrica, as seguintes diretrizes elencadas no referido estudo servem de balizamento para as propostas contidas no presente plano de governo: “conservar e recuperar Áreas de Preservação Permanente (APP) de cursos d’água e nascentes; fomentar a conservação e recuperação de várzeas e APP [...]; estimular ações de requalificação dos cursos d’água; apoiar os programas de despoluição de cursos d’água”. NEVES, David Marcelo Sá, *et al.* Meio ambiente. Estudo para a cidade de São Paulo. São Paulo, 2023.



promoção de ações educativas sobre posse responsável de animais domésticos, seus cuidados e adoção. Disponibilizar o acesso a serviços veterinários através da autarquia de ensino municipal¹⁰⁸.

Objetivo B: Desenvolver uma infraestrutura urbana ecologicamente responsável, integrando conceitos de cidades inteligentes e adensamento urbano para preservar áreas naturais e otimizar a vida urbana.

»**Proposta 28:** Implementar sistemas de captação de água da chuva em prédios públicos. Promover a arborização das ruas e a criação de corredores verdes (elaboração do Plano de Arborização Urbana)¹⁰⁹. Zelar pela implementação da Política Nacional de Resíduos Sólidos, em especial quanto à destinação final das embalagens de defensivos agrícolas com a devida segurança e quanto à implantação do incinerador municipal para destinação de resíduos de couro e hospitalares¹¹⁰. Implementar o IPTU Verde¹¹¹ e cumprir os índices para recebimento de benefícios oriundos do ICMS

¹⁰⁸ Neste contexto, zelar pelo cumprimento das leis referentes à saúde animal, especialmente quanto à microchipagem e atendimento veterinário 24 horas. Em complementação, aprimorar o atendimento realizado pelo vetmóvel e pelo canil municipal.

¹⁰⁹ Propõe-se formar equipes de plantio e manutenção de árvores, aumentar a produção de mudas no Jardim Zoobotânico, criar novos parques urbanos e revitalizar os existentes. Quanto ao meliponário, cuja situação atual é de abandono e precariedade, objetiva-se revitalizá-lo para aumentar o número de colônias, reformar os suportes das abelhas e controlar os forídeos nas colônias. Para uma completa harmonização entre fauna e flora, propõe-se construir um zoológico com a estrita finalidade de cuidar de animais que sofreram acidentes ou maus-tratos e já não possuem mais condições de retornarem ao seu habitat natural.

¹¹⁰ A este respeito, consultar Lei 14.785/2023 e Resolução CONAMA/MMA nº 499/2020. É importante frisar que o aterro municipal não recebe o descarte de resíduos de couro por conta dos metais pesados. O descarte correto é realizado através de caminhões para outro município. Tal procedimento onera os cofres públicos e gera descarte clandestino. Para incentivar o descarte apropriado dos demais itens, propõe-se suspender a cobrança de taxa para recebimento de resíduos aceitos no aterro municipal.

¹¹¹ David Marcelo Sá Neves *et al* abordam a temática sobre o IPTU Verde na cidade de São Paulo no estudo sobre meio ambiente, *in verbis*: “trata-se de um desconto no valor do IPTU mediante a adoção de princípios da sustentabilidade nas edificações, tais como captação e reuso da água, geração de energia, tratamento de resíduos, aproveitamento bioclimático e uso de materiais provenientes de fontes naturais renováveis ou recicladas”. NEVES, David Marcelo Sá, *et al*. Meio ambiente. Estudo para a cidade de São Paulo. São Paulo, 2023.



Ambiental¹¹². Adotar um programa de coleta seletiva estruturado¹¹³. Instalar equipamentos urbanos feitos de plástico reciclável em praças, parques e prédios públicos. Auxiliar a Companhia Ambiental do Estado de São Paulo (Cetesb) quanto à investigação de áreas de postos de gasolina em condição de abandono para identificar contaminação, implementação de trituradores de resíduos de podas de árvores.

14 ESPORTE, CULTURA E TURISMO

DIAGNÓSTICO - Esporte

Indicador 1: Gestão, infraestrutura e oferta de práticas esportivas

Para compreensão da capacidade da Prefeitura quanto à gestão das políticas de esporte e promoção de soluções inovadoras utiliza-se alguns itens medidos pelo Índice de Gestão Pública e Governança no Esporte – Municipal (IGGE-M). Estes itens se referem à formação escolar do gestor, aos mecanismos de avaliação interna e desempenho das políticas públicas, infraestrutura escolar e oferta de modalidades esportivas. Não foi possível identificar a formação do gestor do esporte em Franca através do relatório disponibilizado na plataforma Gestão do Esporte nos Estados e

¹¹²Conforme parâmetros estabelecidos pela Lei Estadual 17.348/2021 e Decreto Estadual 66.048/2021. Em 2024, a Lei 17.892 alterou a porcentagem correspondente aos critérios do ICMS Ambiental de 2% para 3% do Índice de Participação dos Municípios (IPM) do ICMS. A este respeito, consultar: SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE, INFRAESTRUTURA E LOGÍSTICA – SEMIL. ICMS Ambiental. São Paulo, 2024. Disponível em SEMIL - Secretaria de Meio Ambiente, Infraestrutura e Logística de SP. Acesso em 03.08.2024.

¹¹³Tal programa foi objeto de análise no estudo para a cidade de São Paulo sobre o meio ambiente realizado pelo NOVO, nos seguintes termos: “um programa de coleta seletiva estruturado associado à coleta eficiente do lixo comum, traria uma série de reduções de custos indiretos em outras áreas que reverteriam positivamente no orçamento municipal: atendimento de saúde; redução de enchentes por diminuição de entupimentos de tubulações/bueiros e preenchimento de piscinões com lixo; redução de consumo de combustível pelo melhor uso da frota de coleta”. NEVES, David Marcelo Sá, *et al.* Meio ambiente. Estudo para a cidade de São Paulo. São Paulo, 2023.



Municípios¹¹⁴. Quanto aos mecanismos de avaliação interna e desempenho das políticas públicas ocorreu o mesmo. Não há dados atinentes ao município de Franca¹¹⁵. Em relação aos mecanismos de avaliação de políticas públicas, não há informação a este respeito no Painel dos Municípios¹¹⁶ sobre Franca. Da mesma forma ocorre quanto à infraestrutura municipal e à oferta de modalidades esportivas¹¹⁷.

Indicador 2: Quantidade de atletas residentes contemplados pelo Bolsa Atleta

A quantidade de atletas residentes contemplados pelo Bolsa Atleta também pode ser encontrada no painel dos municípios do IGGE-M¹¹⁸. No período de 2010 a 2023, foram concedidas 28 Bolsas Atleta nas faixas etárias iniciante e intermediário em Franca. No mesmo período foram concedidas 58 Bolsas Atleta na faixa etária principal. O aumento de atletas com bolsa significa que o esporte tem sido valorizado e incentivado no município.

Indicador 3: Quantidade de atletas medalhistas em jogos escolares brasileiros

A quantidade de atletas medalhistas em jogos escolares brasileiros também pode ser encontrada no painel dos municípios do IGGE-M¹¹⁹. No período de 2007 a 2018, houve 10 atletas medalhistas em Franca. No entanto, o número de medalhas diminuiu nos últimos quatro anos do período em análise. Tal fato sugere que há espaço para aperfeiçoamento e consequente incentivo à prática esportiva.

¹¹⁴INSTITUTO DE PESQUISA INTELIGÊNCIA ESPORTIVA. Database – Gestão do Esporte nos Estados e Municípios. Disponível em Microsoft Power BI. Acesso em 31.07.2024.

¹¹⁵Idem.

¹¹⁶INSTITUTO DE PESQUISA INTELIGÊNCIA ESPORTIVA. Painel dos Municípios. Disponível em Microsoft Power BI. Acesso em 31.07.2024.

¹¹⁷Idem.

¹¹⁸Idem.

¹¹⁹Idem.



DIAGNÓSTICO – Cultura

Indicador 1: Promoção das atividades culturais e produção local

A promoção de atividades culturais e produção local mensura a quantidade e as características dos eventos culturais do município. Os eventos culturais são o principal indicador a ser mensurado. A finalidade mais importante de uma política cultural é, exatamente, a promoção de eventos, atividades e projetos para a população. Dados relacionados à quantidade de eventos e sua qualidade, tal como orçamento, planejamento, organização, financiamento e, principalmente, estimativa de público, indicam se as políticas culturais estão cumprindo com o dever de ampliar e facilitar o acesso à cultura pela população. No sítio específico sobre cultura da Prefeitura de Franca não constam informações atinentes aos dados mencionados¹²⁰.

Indicador 2: Saldo e Estoque de empregos no setor de Artes e Cultura

Mensuram a quantidade de empregos formais ocupados no setor de atividades artísticas e culturais, assim como a sua variação (positiva ou negativa) no decorrer dos anos. A principal fonte que disponibiliza este tipo de dado é o novo CAGED (Cadastro Geral de Empregados e Desempregados)¹²¹, fornecendo informações mensais a respeito das admissões e desligamentos nos municípios. De acordo com o CAGED, de janeiro a julho de 2024, houve 252 admissões e 157 desligamentos no setor de Artes e Cultura em Franca. O estoque foi de 528 e o saldo 95. Portanto, o saldo é positivo. A análise realizada em anos anteriores (2021, 2022 e 2023) demonstra que há aumento constante no estoque com exceção do ano de 2021, cujo resultado provavelmente foi afetado pela pandemia.

¹²⁰PREFEITURA DE FRANCA. Fundação Esporte, Arte e Cultura – FEAC. Franca, 2024. Disponível em FEAC FRANCA (apppublico.com.br). Acesso em 01.08.2024.

¹²¹CADASTRO GERAL DE EMPREGADOS E DESEMPREGADOS – CAGED. Painel de informações do novo CAGED. Rio de Janeiro: CAGED, 2024. Disponível em Microsoft Power BI. Acesso em 01.08.2024.



DIAGNÓSTICO – Turismo

Indicador 1: Número de empresas no Cadastur

O indicador mensura as empresas do município que estão cadastradas no Cadastur¹²², um sistema de cadastro de pessoas físicas e jurídicas que atuam no setor de turismo. De acordo com este sistema, há 294 empresas cadastradas em Franca em 2024.

Indicador 2: Saldo e estoque de empregos nos setores relacionados ao turismo

Mensuram a quantidade e a variação ao longo do tempo dos empregos formais ocupados em setores chave ao desenvolvimento do turismo no município, tais como: restaurantes e outros serviços de alimentação e bebidas; alojamento; agências de viagens, operadores turísticos e serviços de reservas; e atividades de organização de eventos, exceto culturais e esportivos. A principal fonte que disponibiliza este tipo de dado é o novo CAGED (Cadastro Geral de Empregados e Desempregados)¹²³.

De acordo com o CAGED, de janeiro a julho de 2024, houve 940 admissões e 971 desligamentos no setor de alimentação (restaurantes e outros serviços de alimentação e bebidas) em Franca. O estoque foi de 2460 e o saldo -31. Portanto, o saldo é negativo.

Neste mesmo período, no setor de alojamento houve 79 admissões e 83 desligamentos. O estoque foi de 269 e o saldo -4. Desta maneira, o saldo é negativo. Em relação ao setor de agências de viagens, operadores turísticos e serviços de reserva, houve 39 admissões e 25 desligamentos. O estoque foi de 124 e o saldo 14,

¹²²MINISTÉRIO DO TURISMO. CADASTUR – Fazendo o turismo legal. Brasília, 2024. Disponível em <https://cadastur.turismo.gov.br/hotsite/#!/public/capa/entrar>, Acesso em 01.08.2024.

¹²³CADASTRO GERAL DE EMPREGADOS E DESEMPREGADOS – CAGED. Painel de informações do novo CAGED. Rio de Janeiro: CAGED, 2024. Disponível em Microsoft Power BI. Acesso em 01.08.2024.



perfazendo saldo positivo. A análise realizada em anos anteriores (2021, 2022 e 2023) demonstra que não houve saldo negativo. Destarte, o ano de 2024 surge como importante alerta para o setor devido aos saldos negativos supramencionados.

PROPOSTAS DE AÇÃO

Objetivo A: Aumentar o acesso ao esporte de lazer e competitivo e à cultura com eficiência de gastos, reduzindo a dependência da prefeitura.

»**Proposta 29:** Atrair eventos esportivos para a cidade. Reduzir restrições desnecessárias que impeçam a realização de eventos esportivos na cidade¹²⁴. Viabilizar a criação de áreas para práticas esportivas, tais como skate e patins. Ampliar corredores livres nas principais avenidas com interdição aos domingos. Contratar instrutores para as academias ao ar livre. Zelar pela manutenção adequada dos campos gramados da cidade em todas as estações do ano com mão de obra especializada e vigilância. Capacitar empreendedores do setor cultural e servidores públicos, visando desenvolver habilidades de gestão e inovação. Atrair empresas e associações que trabalham com criatividade e inovação, abrangendo artes, design e entretenimento, para estimular o crescimento econômico e a geração de empregos no setor, através da viabilização de recursos. Para potencializar o entretenimento, criar o Parque do Cavalo¹²⁵.

¹²⁴ Com vistas a uma melhor gestão destas relevantes áreas, torna-se necessário excluir a área de esportes da Fundação Esporte, Arte e Cultura – FEAC, viabilizando um órgão específico para gerir e incentivar os eventos e práticas esportivas em Franca adequadamente. Este órgão terá como atribuição a adequação da estrutura do Estádio Municipal Doutor Lancha Filho (Lanchão) para a Primeira Divisão dos Campeonatos, com cobertura, estacionamento, espaço para pontos comerciais, convivência e alimentação. As demais atribuições do órgão dizem respeito ao forte incentivo que se pretende dar às categorias de base de futebol e futsal, inexistentes em Franca. Na atualidade, existem somente as categorias Sub-16 e Adultos. Propõe-se a criação das seguintes categorias: Sub-7, Sub-11, Sub-13, Sub-15, Sub-17, Sub-20 e Adultos. Para tal, faz-se necessário contratar professores capacitados e planejar adequadamente os respectivos campeonatos.

¹²⁵ O Parque do Cavalo será um centro de referência em equitação e atividades agropecuárias, proporcionando à população de Franca e região um espaço multifuncional para lazer, aprendizado e



Objetivo B: Potencializar o turismo e a valorização da identidade local para ampliar o apelo turístico e elevar a qualidade dos serviços oferecidos.

»**Proposta 30:** Explorar colaborações com entidades do setor privado e do Sistema S, com o objetivo de desenvolver programas de capacitação voltados para o aprimoramento de profissionais no setor turístico. Reduzir restrições desnecessárias que impeçam a realização de eventos ou a exploração turística. Fomentar o desenvolvimento sustentável através da criação de um Projeto de Desenvolvimento do Turismo Regional Nordeste Paulista para a Região da Alta Mogiana denominado UAI Paulista e implantar o Turismo Receptivo com ênfase nos diversos atrativos da aludida região, tais como: Serra da Canastra, represas do Rio Grande, fazendas de café, fábricas de calçados e vestuário e basquete¹²⁶.

convivência com a natureza. O projeto que lhe deu origem é da autoria de Márcia Gama. Seus objetivos são os seguintes: promover a cultura equestre e agropecuária; proporcionar lazer e atividades ao ar livre para todas as idades; oferecer um espaço de convivência e aprendizado para a terceira idade e crianças com dificuldades e deficiência; fomentar o comércio local através de lojas para locação. Sua infraestrutura compreende: a) espaço equestre – pistas de equitação, exposições de cavalos, leilões de gado e cavalos, baias de aluguel; b) trilhas e passeios – trilhas para caminhada e bicicleta, passeios a cavalo; c) lojas e comércio – lojas para locação; d) áreas de convivência – espaços para churrasco, parque de convivência; e) eventos e palestras – salão de eventos, eventos agropecuários, atividades para a terceira idade. Quanto à programação e atividades sugere-se: fim de semana no Parque, aulas de equitação, eventos especiais, churrasco e piqueniques. Os benefícios para a comunidade são os seguintes: lazer e qualidade de vida, desenvolvimento econômico, inclusão e acessibilidade. A sustentabilidade e o meio ambiente também serão contemplados através das seguintes premissas: preservação ambiental, educação ambiental.

¹²⁶Proposta realizada pela sociedade civil sob a liderança do G6 (Grupo Político e Econômico Suprapartidário, composto pela ACIF – Associação do Comércio e Indústria de Franca, Sindifranca - Sindicato da Indústria de Calçados de Franca, COCAPEC -Cooperativa de Cafeicultores e Agropecuaristas, UNIMED Franca, OAB – 13ª Subseção de Franca e Maçonaria de Franca e região) em março de 2017.



Somos uma instituição com princípios e valores **inegociáveis**

1 Liberdade com responsabilidade

2 O indivíduo é o agente de mudanças

3 São as pessoas que criam riquezas

4 Livre mercado

5 Visão de longo prazo

6 Todos são iguais perante a lei

Saia da indignação para a ação e nos ajude a transformar o Brasil.

As mudanças começam em nosso município. Filie-se:

<https://www.novo.org.br/filiacao/>